



1

La Politica Fiscale

Lezione del 7 aprile 2025

Cos'è?

È l'insieme delle scelte che riguardano le **entrate** e le **uscite** del
Settore Pubblico;

Definiamo **Settore Pubblico** l'insieme delle seguenti articolazioni:

- **Settore Statale** (Organi Costituzionali e Ministeri);
- **Amministrazioni Locali** (Regioni, Province, Comuni, ASL, Università, altri Enti);
- **Enti di Previdenza** (INPS, INPDAP, INAIL, etc.).

Se a questi sommiamo le **imprese** private a **controllo pubblico** abbiamo il
Settore Pubblico Allargato

Il Bilancio Pubblico

Definisce l'insieme delle entrate e delle uscite del Settore Pubblico con le seguenti finalità:

- **Informativa:** fornisce una rappresentazione delle risorse disponibili;
- **Allocativa:** riferimento rispetto alle decisioni politiche da adottare;
- **Esecutiva:** strumento per la gestione delle risorse disponibili.

Può essere:

- **Annuale** o **Pluriennale**;
- Di **Previsione** o **Consuntivo**;
- A **Legislazione vigente** o **Programmatico**;
- Di **Competenza** o di **Cassa** (ricorda che le entrate vanno prima accertate e poi riscosse, mentre le uscite vanno dapprima impegnate e poi pagate).

Le Entrate del Bilancio Pubblico

1. **Tributarie**: imposte e tasse sui consumi, sui redditi e sulle ricchezze, monopoli e proventi da giochi e lotterie;
2. **Extra-tributarie**: proventi da beni statali, utili da imprese a partecipazione statale, da servizi pubblici e contributi sociali;
3. **Vendita** di beni patrimoniali e **Riscossione Crediti**;
4. **Accensione di Prestiti**.

La somma delle entrate (1) e (2) sono indicate come **Entrate Correnti**, mentre la somma delle entrate (3) e (4) sono indicate come **Entrate in Conto Capitale**.

$$\frac{(1) + (2)}{PIL} = \text{indice di incidenza fiscale}$$

Nei modelli macroeconomici siamo soliti indicare con **T** la somma delle Entrate dei titoli (1), (2) e (3).

Le Uscite del Bilancio Pubblico

1. **Spese Correnti:** stipendi ai dipendenti pubblici, spese di consumo corrente, trasferimenti in conto corrente a famiglie, imprese, alla UE e agli altri organismi internazionali, pagamento di interessi passivi;
2. **Spese in Conto Capitale:** acquisti in macchinari, attrezzature e altre proprietà, trasferimenti in conto capitale a famiglie e imprese, acquisti di attività finanziarie;
3. **Rimborso Prestiti.**

Nei modelli macroeconomici siamo soliti indicare con **G** la somma delle Uscite dei titoli (1) e (2).

Alcune voci di rilievo del Bilancio Pubblico

- **Saldo (Indebitamento Netto):** è la differenza tra Entrate e Uscite complessive (attivo o passivo);
- **Saldo Corrente:** è la differenza tra **Entrate Correnti** e **Spese Correnti**;
- **Saldo Primario:** è il saldo corrente con l'esclusione degli interessi passivi;
- **Fabbisogno Complessivo:** è la differenza tra le Entrate dei titoli (1), (2) e (3) e le Uscite dei titoli (1) e (2). Nei modelli macroeconomici è rappresentato da **(T - G)**.

Il Saldo Corrente ed il Fabbisogno Complessivo (chiamato anche **saldo netto da finanziare**, visto che solitamente è un valore negativo) rappresentano gli obiettivi principali della politica fiscale.

La Politica Fiscale in EU: 1992 - 2011

- ✓ **1992** - Firma del **Trattato di Maastricht**: assunzione «formale» degli impegni relativi al mantenimento del **rapporto deficit/PIL sotto il 3%** e del **rapporto Debito Pubblico/PIL sotto il 60%**.
- ✓ **1997** - **Patto di Stabilità e Crescita (PSC)**: riaffermazione dei principi del TdM;
- ✓ **2005** - Introduzione del concetto di **saldo strutturale di bilancio** (in cui il Bilancio Pubblico si considerava al netto del ciclo economico e degli interventi una tantum);
- ✓ **2011** - **Six Pack Intervention**: vengono introdotte sei modifiche legislative in direzione opposta a quelli del 2005 nei quali venivano:
 - a) Rafforzate le prescrizioni contenute nel PSC;
 - b) Introdotte procedure di sorveglianza sulla Spesa Pubblica degli Stati Membri;
 - c) Definiti nuovi requisiti minimi per la redazione del Bilancio;

La Politica Fiscale in EU: 2012 - oggi

✓ **2012** - Firma del **Trattato sulla Stabilità, Coordinamento e Governance dell'UE**: prende il nome di «**Fiscal Compact**» che recepisce il Six Pack.

✓ **2012 – Two Pack Intervention**: rafforzamento della «**Sorveglianza**» in ambito:

a) Preventivo: introduzione di Obiettivi di Medio Termine (OMT) modulabili da Paese a Paese e impegno alla convergenza del pareggio di bilancio con garanzia a mantenere il **deficit strutturale** non oltre l'1% del PIL. Inoltre i Paesi con rapporto Debito Pubblico/PIL oltre il 60% devono prevedere una riduzione di 1/20 all'anno nella parte che eccede il 60% (a meno di eventi eccezionali).

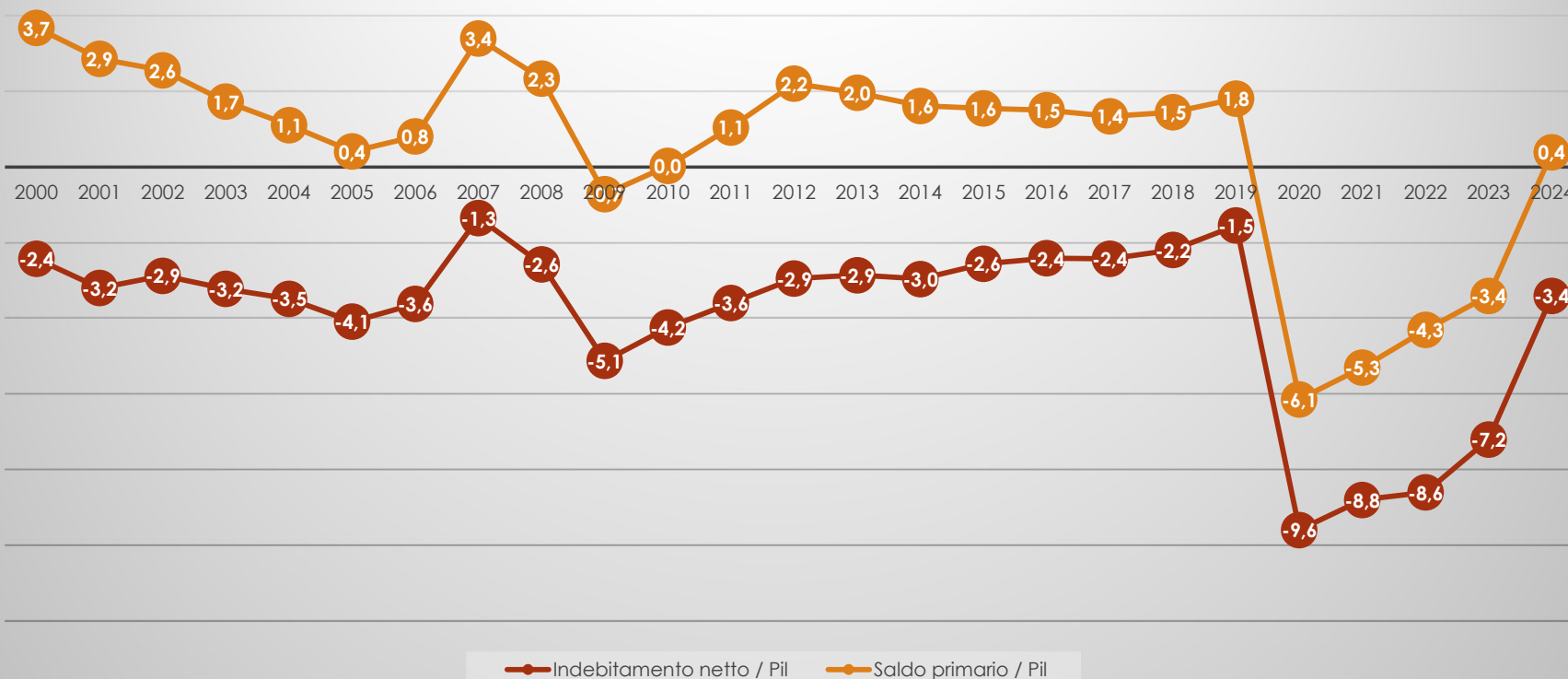
b) Correttivo: prevede la introduzione di **meccanismi «automatici» di sanzione** per il mancato rispetto dei parametri (0,2% del PIL + 1/10 della differenza tra obiettivo e risultato, da applicare su Proposta della Commissione – mai applicata);

Sottostante le diverse scelte adottate c'è la logica della «**austerità espansiva**»;

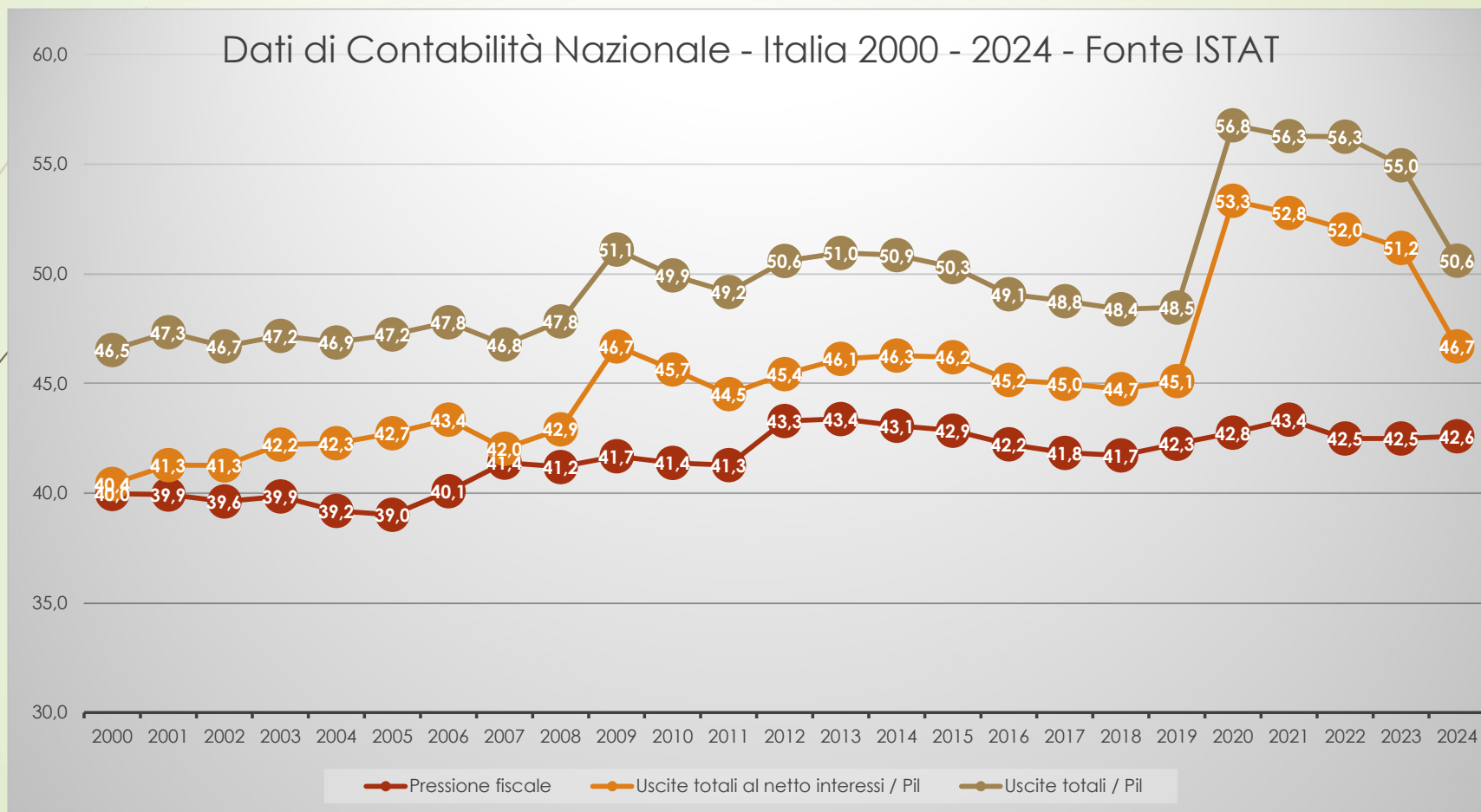
✓ **2020** – la Pandemia sembra aver modificato l'approccio di austerità (**PNRR**)

Dinamica della Politica Fiscale in Italia (1)

Dati di Contabilità Nazionale - Italia 2000 - 2024 - Fonte ISTAT



Dinamica della Politica Fiscale in Italia (2)



Gli effetti della Politica Fiscale ?

Prodotto interno lordo pro capite e totale in Italia (euro/miliardi di euro – valori reali, anno di rif. 2023)

