

The background features abstract green geometric shapes, including triangles and polygons, in various shades of green, creating a modern and dynamic visual effect.

Introduzione al Diritto Agrario e Alimentare

Prof.ssa Lorena Ambrosini

Obiettivi

- ▶ Obiettivi: fornire elementi di base, illustrare fonti e principi, casi pratici e sfide attuali (sostenibilità, sicurezza e innovazione)
- ▶ Diritto agrario / diritto alimentare
 - ❖ Agrario: attività agricola, impresa, terra
 - ❖ Alimentare: produzione, trasformazione, consumo
 - ❖ Collegamento: filiera agroalimentare
- ▶ Perché studiare diritto agrario e alimentare
 - ❖ Rilevanza economica e sociale
 - ❖ Legame con ambiente, salute, mercato globale



Struttura

► Il percorso si articola in 5 sezioni

- ❖ Sezione 1: Introduzione generale
- ❖ Sezione 2: Fondamenti di Diritto Agrario
- ❖ Sezione 3: Fondamenti di Diritto Alimentare
- ❖ Sezione 4: Filiera, pratiche sleali, tutela del consumatore
- ❖ Sezione 5: Sfide attuali



Introduzione generale

Il diritto agrario

- Definizione: complesso delle norme, sia di diritto privato che di diritto pubblico, che regolano i soggetti, i beni, gli atti e i rapporti giuridici pertinenti all'agricoltura
- Include coltivazione, allevamento, pesca, silvicoltura, attività connesse (es: agriturismo)
- Specificità: uso del suolo (ma non sempre...), contratti agrari, tutela del fondo, norme particolari per proprietà, trasferimento dei terreni, successione mortis causa, aspetti fiscali e creditizi
- Ruolo di regioni e UE

Introduzione generale

Il diritto alimentare

- Definizione: insieme delle norme relative alla produzione, trasformazione, distribuzione, sicurezza e qualità degli alimenti
- Obiettivi: tutela della salute, trasparenza per consumatore, prevenzione dei rischi alimentari, corrette pratiche di produzione
- Ambito: Sicurezza alimentare, igiene, controlli, tracciabilità, etichettatura, informazione, responsabilità
- Distinzione food safety (sicurezza igienico-sanitaria) quale aspetto tecnico-normativo, e food security (disponibilità alimentare) quale concetto socio-economico
- Incremento costante della regolamentazione

Introduzione generale

Importanza dei temi

- Globalizzazione di produzione e distribuzione (più catene, più potenziali rischi)
- Cambiamenti climatici, sostenibilità, biodiversità
- Crescente domanda di trasparenza da parte dei consumatori (origine, metodi di produzione, impatto ambientale)
- Crisi alimentari precedenti (mucca pazza, contaminazioni, allergeni, richiami di prodotti, etichettature fraudolente)
- Impatto della PAC e obiettivi UE (Sicurezza alimentare, benessere animale, Farm to Fork, lotta agli sprechi, ecc.)

Fondamenti di diritto agrario

► Fonti del diritto agrario

- ❖ Costituzione (art. 44)<https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:costituzione>
- ❖ Codice civile (proprietà, contratti, azienda)
- ❖ Leggi speciali nazionali e regionali (contratti agrari, normativa fondiaria, tutela paesaggistica, incentivi)
- ❖ Normativa UE (regolamenti europei e direttive, che incidono anche su ambiente, commercio, tutela del consumatore)

► Competenze

- ❖ UE (artt. 38 - 44 TFUE)<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=CELEX:02016ME/TXT-20250315>
- ❖ Stato
- ❖ Regioni (art. 117 Cost.)<https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:costituzione>

Fondamenti di diritto agrario

► Imprenditore agricolo

- ❖ Art. 2135 c.c. <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:regio.decreto:1942-03-16;262>
- ❖ Attività agricole e attività connesse (agriturismo, trasformazione, servizi, valorizzazione del territorio); criteri di connessione
- ❖ Vantaggi fiscali e normativi

► Proprietà e contratti agrari

- ❖ Artt. 42 e 44 Cost. (funzione sociale, equi rapporti sociali) <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:costituzione>
- ❖ L. 203/82 (affitto) <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:legge:1982;203>
- ❖ Norme attributive del diritto di prelazione
- ❖ Limiti urbanistici, vincoli paesaggistici, uso agricolo del territorio

Fondamenti di diritto agrario

- ▶ **Politica Agricola Comune (PAC)**
 - ❖ Origini
 - ❖ Finalità (art. 39 TFUE)
 - ❖ Componenti principali: pagamenti diretti, regolazione del mercato (primo pilastro), sviluppo rurale (secondo pilastro), condizionalità, greening, biologico, aiuto ai giovani, sostenibilità
 - ❖ Accesso ai fondi, ruoli di AGEA e Regioni, ipotesi di frode
 - ❖ Incidenza su regole di concorrenza e aiuti di Stato (art. 42 TFUE)
- ▶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=CELEX:02016ME/TXT-20250315>
- ▶ https://agriculture.ec.europa.eu/common-agricultural-policy/cap-overview/cap-glance_it#basi-giuridiche da consultare per una sintesi di obiettivi e funzionamento della PAC 2023-2027

Fondamenti di diritto alimentare

► Sicurezza alimentare

Reg. (CE) n. 178/2002 - General food law <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=CELEX:02002R0178-20240701>

- ❖ Definizione di alimento (art. 2)
- ❖ Principi generali (art. 5 e ss.): precauzione (7), tracciabilità (18), trasparenza (9-10)
- ❖ Sicurezza degli alimenti (art. 14)
- ❖ OSA (artt. 17-20)
- ❖ EFSA - European Food Safety Authority (art. 22 e ss.) - pareri scientifici indipendenti (compiti art. 23) https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/search-all-eu-institutions-and-bodies/european-food-safety-authority-efsa_it
- ❖ Sistema RASFF (allerta rapido - art. 50) https://food.ec.europa.eu/food-safety/rasff_en?prefLang=it&etrans=it
- ❖ HACCP (Hazard Analysis and Critical Control Points): sistema di analisi e controllo dei punti critici per la sicurezza alimentare, che identifica i rischi di contaminazione in ogni fase della filiera alimentare e stabilisce le procedure per prevenirli (Regolamento (CE) 853/2004 e regolamenti collegati; Decreto Legislativo 193/2007)

Fondamenti di diritto alimentare

► Informazione ed etichettatura

Reg. UE 1169/2011 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=CELEX:02011R1169-20250401>

- ❖ Informazioni obbligatorie (art. 9 e ss.)
- ❖ Informazioni volontarie (art 36)
- ❖ Uso dei claims (indicazioni nutrizionali e salutistiche, ad es. “a ridotto contenuto calorico”, “a basso contenuto di sale”, “fonte di fibre”, etc.): Reg. (CE) 1924/2006 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=CELEX:02006R1924-20141213#tocId37> (Vedere allegato)
- ❖ “Luogo di provenienza”: “qualunque luogo indicato come quello da cui proviene l’alimento” (art. 2, comma 2, lett. g) che non sia il “Paese d’origine”
- ❖ “Paese d’origine”, definito dal Codice Doganale (Reg. UE 952/2013, artt. 60 e 61). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=CELEX%3A02013R0952-20221212>

In particolare, “le merci alla cui produzione contribuiscono due o più paesi o territori sono considerate originarie del paese o territorio in cui hanno subito l’ultima trasformazione o lavorazione sostanziale ed economicamente giustificata, effettuata presso un’impresa attrezzata a tale scopo, che si sia conclusa con la fabbricazione di un prodotto nuovo o abbia rappresentato una fase importante del processo di fabbricazione”.

Per alcuni prodotti alimentari la **specifica normativa di settore** - europea o nazionale - **dispone l’indicazione obbligatoria dell’origine in etichetta** (es. prodotti ortofrutticoli, olio extra vergine di oliva, carni bovine, etc.).

Fondamenti di diritto alimentare

► Normativa italiana

- ❖ D. lgs. 145/2017 (indicazione obbligatoria nell'etichetta della sede e dell'indirizzo dello stabilimento di produzione o, se diverso, di confezionamento) <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2017-09-15;145>
- ❖ D. lgs 231/2017 (disciplina sanzionatoria per la violazione delle disposizioni del regolamento (UE) n. 1169/2011) <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2017-12-15;231>

► Prodotti DOP IGP STG - regimi di qualità

- ❖ https://agriculture.ec.europa.eu/farming/geographical-indications-and-quality-schemes/geographical-indications-and-quality-schemes-explained_it#entrata-in-vigore-del-nuovo-regolamento-sulle-indicazioni-geografiche
- ❖ **Regolamento (UE) 2024/1143** <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=CELEX%3A02024R1143-20240423>

► Tutela del consumatore

- ❖ Codice del consumo (d. lgs 206/2005), prodotto difettoso, responsabilità

► Tracciabilità e tecnologie

Filiera, pratiche sleali, tutela del consumatore

► Soggetti del mercato agroalimentare

- ❖ **Agricoltori:** vendita diretta al consumatore (disciplinata art. 4 d.lgs 228/2001), cessione a Organizzazioni che commercializzano il prodotto (OP, Reg. UE 1308/2013), Cessione della produzione a soggetti intermedi della filiera agroalimentare (d. lgs. 198/2021)
- ❖ **Trasformatori:** regole su contrattazione di filiera e contratti agro-industriali (d. lgs. 102/2005) e su cessione prodotti (d. lgs. 198/2021)
- ❖ **Distributori:** regole su contrattazione di filiera (d. lgs. 102/2005) e su cessione prodotti (d. lgs. 198/2021)
- ❖ **Consumatori:** tutela composita, fra **codice del consumo** e **normative specifiche**

► **Filiera agroalimentare:** espressione che indica i rapporti (sia in senso orizzontale che verticale) che legano i produttori agricoli alle varie figure intermedie (trasformatori, commercializzatori, distributori) per l'immissione del prodotto sul mercato.

- ❖ Strutture integrative di tipo ORIZZONTALE (consorzi, società, cooperative)
- ❖ Strutture integrative di tipo VERTICALE (accordi agro-industriali) per costituire forte struttura di filiera - connotazione anticoncorrenziale

Filiera, pratiche sleali, tutela del consumatore

► Normative applicabili:

- ❖ **Reg. UE 1308/2003** - Organizzazione comune dei mercati agricoli <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=CELEX:02013R1308-20240513>

Organizzazioni di produttori e interprofessionali

estensione di regole erga omnes (164 - 165 Reg. 1308)

possibilità di ripartizione del valore (172 bis e ter Reg. 1308)

- ❖ **D. lgs. 102/2005** - Regolazione dei mercati agroalimentari, che tenta di contrastare l'asimmetria di potere contrattuale tra attori della filiera favorendo l'integrazione verticale <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2005-05-27;102>

Intese di filiera, contratti quadro, contratti di fornitura e allevamento

- ❖ **D. Lgs 198/2021** in materia di pratiche sleali e di commercializzazione dei prodotti agricoli e alimentari <https://www.normattiva.it/atto/caricaDettaglioAtto?atto.dataPubblicazioneGazzetta=2021-11-30&atto.codiceRedazionale=21G00202&tipoDettaglio=multivigenza&qId=#>

Vietati ritardi nei pagamenti, no cessioni sottocosto salvo casi specifici, forma scritta, no imposizioni all'acquirente (es: posizionamento su certi scaffali, acquisto di un necessario assortimento, ecc.); ICQRF è l'autorità di contrasto; sanzioni

Sfide attuali del diritto agrario e alimentare

Sostenibilità e ambiente

- Riduzione pesticidi e fertilizzanti (Green Deal UE)
- Tutela biodiversità e suolo agricolo

Transizione energetica

- Agroenergie: biogas, biomasse, fotovoltaico
- Dibattito su agrivoltaico e consumo di suolo

Cambiamenti climatici

- Siccità, alluvioni, eventi estremi
- Adattamento delle politiche agricole
- Crisi idrica Pianura Padana 2022

Innovazione tecnologica

- Digital farming, blockchain, IA
- OGM e nuove tecniche genomiche
- Carne coltivata e alimenti sintetici

Sicurezza alimentare globale

- Crisi geopolitiche (cereali Ucraina)
- FAO: milioni di persone a rischio fame
- Accesso equo al cibo come obiettivo giuridico

Tutela del consumatore

- Codice del consumo (artt.114 ss. e 128 ss.)
- Centralità della salute e della trasparenza

Benessere animale

- Dir. 98/58/CE - Reg. 1099/2009
- Trasporto, allevamento, macellazione
- Etichettatura etica richiesta dai consumatori

Pratiche sleali e filiere

- Direttiva (UE) 2019/633 - d.lgs. 198/2021
- ICQRF: controlli e sanzioni
- Equità tra agricoltori e GDO