

Concentrazione dei regimi amministrativi

Art. 19-bis, legge 241/1990

Analisi generale dell'art. 19-bis

- L'**Articolo 19-bis** (introdotto dal D.Lgs. 126/2016) completa la disciplina della SCIA affrontando il problema della **frammentazione delle competenze**.
- Se l'art. 19 riguarda la segnalazione per un'attività, l'art. 19-bis disciplina cosa accade quando per iniziare un'attività non basta una sola SCIA, ma ne servono diverse, oppure servono una SCIA e altre autorizzazioni. È il principio della **concentrazione dei regimi**, volto a realizzare il modello del "punto di contatto unico".

Analisi sistematica dell'art. 19-bis

Ratio e funzione

- La funzione è quella di evitare una sorta di "pellegrinaggio burocratico" del cittadino tra i vari uffici. Il privato interagisce con **un'unica amministrazione** (di norma lo Sportello Unico per le Attività Produttive - SUAP), che funge da interfaccia e centro di smistamento verso tutte le altre autorità interessate.
- **Le tre tipologie di concentrazione**
 1. **SCIA Unica (c. 1):** quando per un'attività servono più SCIA o comunicazioni. Il privato presenta un'unica segnalazione all'ufficio competente, che la trasmette agli altri enti.
 2. **SCIA Condizionata (c. 2):** quando l'attività è soggetta a SCIA, ma la segnalazione stessa dipende dall'acquisizione di atti di assenso, pareri o autorizzazioni di altre PA. In questo caso, l'attività **non può iniziare subito**.
 3. **Coordinamento dei termini (c. 3):** l'amministrazione procedente deve coordinare i vari enti coinvolti, eventualmente indicando una Conferenza di Servizi.

Lo Sportello Unico e il Punto di Accesso (comma 1)

- **Obbligo di trasparenza:** ogni amministrazione deve indicare sul proprio sito lo sportello unico (di regola telematico) a cui rivolgersi.
- **Competenza multilivello:** lo sportello gestisce non solo le competenze dell'ente ricevente, ma anche quelle di altre amministrazioni "connesse".
- **Obiettivo:** realizzare il principio dell'interfaccia unica. Il privato non deve più conoscere l'organigramma della PA; interagisce con un solo "nodo" della rete.

(segue): Lo Sportello Unico e il Punto di Accesso (comma 1)

- **Obiettivo:** gestire la pluralità di titoli abilitativi necessari per un'unica attività.
- **Il principio dello Sportello Unico:** il privato presenta l'istanza a un solo ufficio (Amministrazione Procedente).
- **Effetto:** l'amministrazione che riceve la segnalazione trasmette immediatamente copia della stessa alle altre amministrazioni interessate per i controlli di competenza.

La SCIA Unica (comma 2)

- **Presupposto:** per l'attività servono più SCIA, comunicazioni o notifiche.
- **Il meccanismo:**
 - il privato presenta **un'unica SCIA**;
 - l'amministrazione ricevente la trasmette **immediatamente** agli altri enti interessati.
- **Controllo e termini interni:** gli enti coinvolti devono inviare le proprie proposte di divieto o conformazione almeno **5 giorni** prima della scadenza dei termini (60 o 30 gg).
- **Efficacia:** l'attività può iniziare subito.

La SCIA Condizionata (comma 3)

- **Presupposto:** l'attività soggetta a SCIA richiede anche atti di assenso (autorizzazioni, pareri vincolanti) o verifiche preventive.
- **Differimento dell'inizio:** a differenza della SCIA ordinaria, qui **l'inizio dell'attività è subordinato al rilascio degli atti.**
- **Procedimentalizzazione:**
 1. Presentazione dell'istanza allo sportello;
 2. rilascio della ricevuta (art. 18-bis);
 3. eventuale indizione della Conferenza di Servizi (art. 14).
- **Esito:** lo sportello comunica l'avvenuto rilascio degli atti e solo da quel momento il privato può legittimamente iniziare l'attività.

Peculiarità e differenze tra SCIA unica e condizionata

Caratteristica	SCIA Unica (c. 2)	SCIA Condizionata (c. 3)
Titoli coinvolti	Solo SCIA / Comunicazioni	SCIA + Autorizzazioni / Pareri
Inizio Attività	Immediato (data presentazione)	Differito (all'esito degli assensi)
Strumento di coordinamento	Trasmissione documentale	Conferenza di Servizi (eventuale)
Ricevuta	Attestazione di presentazione	Ricevuta ex Art. 18-bis