

Gli accordi tra amministrazioni

art. 15 legge n. 241/1990 smi

Gli Accordi tra Pubbliche Amministrazioni (Art. 15)

- **Natura dell'istituto:** rappresenta lo strumento generale di "cooperazione orizzontale" tra amministrazioni.
- **Ambito di applicazione:** "Anche al di fuori delle ipotesi previste dall'art. 14" (Conferenza di Servizi). L'accordo in esame è una facoltà generale delle PA per coordinare l'esercizio di funzioni.
- **Oggetto:** lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune.
- **Ratio:** superamento della frammentazione amministrativa, perseguimento dei principi di efficacia ed economicità (art. 1 L. 241/90) attraverso la sinergia istituzionale.

La disciplina e il rinvio all'art. 11

Funzionamento e validità

- **Il rinvio dinamico:** il comma 2 richiama le disposizioni dell'art. 11 (Accordi integrativi o sostitutivi), commi 2 e 3:
 - **Atto Scritto:** obbligo di forma scritta a pena di nullità.
 - **Motivazione:** l'accordo deve essere motivato (ex art. 3 L. 241/90).
 - **Principi applicabili:** si applicano i principi del codice civile in materia di obbligazioni e contratti, in quanto compatibili.
- **Controversie:** la giurisdizione esclusiva spetta al Giudice Amministrativo, a conferma della natura pubblicistica del vincolo, nonostante l'uso di moduli contrattuali.

La Sottoscrizione e il Regime della Nullità

Obbligo di Digitalizzazione (c. 2-bis): gli accordi devono essere sottoscritti con:

- Firma digitale.
- Firma elettronica avanzata.
- Altra firma elettronica qualificata.
- **Sanzione:** La mancata osservanza della forma elettronica comporta la nullità dell'accordo. Si tratta di una nullità testuale e insanabile, volta a garantire la tracciabilità e la certezza dei rapporti finanziari tra enti.
- **Clausola di Invarianza Finanziaria:** l'accordo non deve generare nuovi o maggiori oneri per il bilancio dello Stato.

Accordi *ex art. 15* e gli altri modelli di cooperazione

Caratteristica	Art. 15 L. 241/90	Art. 34 TUEL (Accordo di Programma)	In-House Providing
Relazione	Orizzontale / Paritaria	Orizzontale / Complessa	Verticale (Delegazione)
Finalità	Collaborazione istituzionale	Opere pubbliche / Interventi integrati	Autoproduzione di servizi
Effetti	Disciplina dell'attività	Può comportare varianti urbanistiche	Non c'è un "terzo" contraente
Disciplina	Legge 241/90	Testo Unico Enti Locali	Codice Contratti Pubblici