

A decorative graphic on the left side of the slide consists of several yellow five-pointed stars arranged in a curved, upward-sloping pattern against a dark blue background.

# CORSO DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

Università di Teramo

A.A. 2020/21

Prof.ssa Flavia Caloprisco

[fcaloprisco@unite.it](mailto:fcaloprisco@unite.it)

## **2. PARTE SPECIALE.**

CORSO DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA. MERCATO UNICO E LIBERTÀ  
DI CIRCOLAZIONE NELL'UNIONE EUROPEA



### III. LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI LAVORATORI

Caratteri generali

Articoli 45-48 TFUE: effetti diretti (art. 48 riconosciuto dalla sentenza Van Duyn).

La radice della libertà di circolazione dei lavoratori: **economica** = far circolare l'insieme delle risorse produttive. Il mercato interno è finalizzato a realizzare una unione fra i sistemi economici: necessità di far circolare, oltre alle merci, anche persone, servizi, capitali.

Conseguenza: la prima norma sulla circolazione delle persone concerne la circolazione dei **lavoratori** in quanto tali (art. 45 TFUE) + persone giuridiche (libertà di stabilimento) + prestatori di servizi (libera circolazione servizi).

Per **lavoratori subordinati** devono intendersi i soggetti che svolgono un'attività per un certo periodo di tempo, a favore di un'altra persona e sotto la direzione di quest'ultima ricevendo come controparte una retribuzione.



# III. LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI LAVORATORI

Caratteri generali

## Art. 45 TFUE:

1. La libera circolazione dei lavoratori all'interno dell'Unione è assicurata.
2. Essa implica l'abolizione di qualsiasi discriminazione, fondata sulla nazionalità, tra i lavoratori degli Stati membri, per quanto riguarda l'impiego, la retribuzione e le altre condizioni di lavoro.



### III. LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI LAVORATORI

#### Caratteri generali

3. Fatte salve le limitazioni giustificate da motivi di **ordine pubblico, pubblica sicurezza e sanità pubblica**, essa importa il diritto:
- a) di rispondere a offerte di lavoro effettive;
  - b) di spostarsi liberamente a tal fine nel territorio degli Stati membri;
  - c) di prendere dimora in uno degli Stati membri al fine di svolgervi un'attività di lavoro, conformemente alle disposizioni legislative, regolamentari e amministrative che disciplinano l'occupazione dei lavoratori nazionali;
  - d) di rimanere, a condizioni che costituiranno l'oggetto di regolamenti stabiliti dalla Commissione, sul territorio di uno Stato membro, dopo aver occupato un impiego.



### III. LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI LAVORATORI

#### Caratteri generali

- 4: le disposizioni del presente articolo non si applicano agli impieghi nella **pubblica amministrazione**.

La Corte di giustizia ha conferito a tale disposizione un'interpretazione restrittiva, ritenendo che vi rientrano solo «i posti che implicano la partecipazione, diretta o indiretta **all'esercizio dei pubblici poteri** e alle mansioni che hanno ad oggetto la tutela degli interessi generali dello Stato e delle altre collettività pubbliche».

La ragione risiede nella partecipazione ai pubblici poteri: lo Stato è legittimato a consentire l'accesso a tali impieghi unicamente ai soggetti che con lo Stato hanno un legame particolarmente forte, quello della cittadinanza (es. magistrati).



### III. LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI LAVORATORI

Condizioni di accesso e di esercizio dell'impiego

Divieto di misure indistintamente applicabili: es: disposizioni statali che subordinano l'accesso a un impiego al possesso di determinati requisiti linguistici acquisiti o certificati sul territorio dello Stato in questione. **Sentenza Agnonese C-281/98, 6 giugno 2000.**

Il divieto di discriminazione diretta o indiretta non riguarda solo l'accesso all'impegno ma anche la retribuzione e le altre condizioni di lavoro. ES. l'impossibilità per i lavoratori di altri SM di vedere computati ai fini del calcolo dell'anzianità e dunque della retribuzione, attività svolte in SM differenti.



### III. LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI LAVORATORI

Condizioni di accesso e di esercizio dell'impiego

Il principio di parità di trattamento presenta profili peculiari nel caso di **distacco dei lavoratori nell'ambito di una prestazione di servizi**.

Es. Un'impresa portoghese stipula un contratto di subappalto con un'impresa francese per eseguire lavori ferroviari in Francia. Tali lavori sono svolti dai dipendenti dell'impresa, di nazionalità portoghese, fatti venire allo scopo in Francia dal Portogallo.

L'Office national d'immigration notifica all'impresa portoghese un provvedimento col quale le chiedeva di versare un contributo speciale, dovuto dal datore di lavoro che abbia occupato lavoratori stranieri senza osservare le norme del codice del lavoro (=lavoratori stranieri possono lavorare in Francia solo attraverso l'ONM).



### III. LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI LAVORATORI

Condizioni di accesso e di esercizio dell'impiego

**Sentenza Laval C-341/05, 18 dicembre 2008:** Doppia esigenza di tutela: divieto di *Dumping*, le imprese che distaccano i lavoratori non devono applicare uno standard di protezione sociale inferiore a quello dello stato ospitante producendo così una concorrenza sleale e necessità di tutela per i lavoratori distaccati di vedersi applicate le norme di protezione minime dello Stato ospitante.

Non può invece essere imposto un contratto collettivo di lavoro che offre un livello maggiore di protezione



### III. LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI LAVORATORI

Sicurezza sociale

#### **Art. 48 TFUE e Regolamento 883/2004**

I cittadini dell'UE possono anche chiedere il trasferimento di alcuni tipi di copertura sanitaria e previdenziale verso il paese in cui si spostano per motivi professionali (vedere [coordinamento dei regimi di sicurezza sociale](#)).

#### **Sentenza De Jaeck C-340/94 del 30 gennaio 1997**



### III. LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI LAVORATORI

Servizi europei per facilitare lo studio e il lavoro

- **EURES** (European Employment Services) è la rete dei servizi pubblici per l'impiego dei paesi appartenenti allo Spazio economico europeo e della Svizzera, operatori regionali e nazionali impegnati nelle problematiche dell'occupazione, i sindacati, le organizzazioni dei datori di lavoro e gli enti locali e regionali  
<https://ec.europa.eu/eures/>
- **EUROPASS** servizio gratuito online per creare CV e Lettere di motivazione per studiare e lavorare in Europa <https://europa.eu/europass/it>
- **CERF** Common Framework of Reference for Languages  
<https://www.coe.int/en/web/common-european-framework-reference-languages/table-2-cefr-3.3-common-reference-levels-self-assessment-grid>

