

Università degli studi di Teramo  
Facoltà di Bioscienze e Tecnologie Agro-alimentari e  
Ambientali

---

**Lezioni di**  
**Politica e legislazione vitivinicole**  
**La Politica Agricola Comune**

**Emilio Chiodo**



# Politica agricola comune

---

## **Politiche economiche:**

- Insieme di misure decise dall'autorità pubblica per indirizzare il sistema economico verso gli obiettivi prescelti



# Politica agricola comune

---

## **Finalità delle politiche per il settore agricolo:**

- Socializzare il rischio biologico (andamenti climatici avversi, attacchi agenti patogeni)
- Socializzare il rischio di mercato
  - Instabilità dei prezzi dei prodotti (deperibilità dei prodotti, scarto temporale tra decisione di produrre e vendita)
  - Scarso potere di contrattazione degli agricoltori
- Garantire il soddisfacimento dei bisogni alimentari

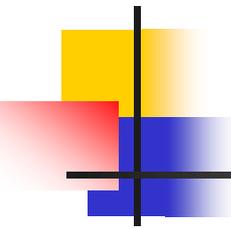


# Politica agricola comune

---

## **La Politica Agricola Comune (PAC)**

- Nel 1957 nasce la Comunità economica europea (CEE) – Trattato di Roma
- La PAC è la prima politica economica da attuare e gestire a livello comunitario
- In base a 5 obiettivi (art. 39 Trattato di Roma)
- Secondo 3 principi cardine (Conferenza di Stresa – 1958)

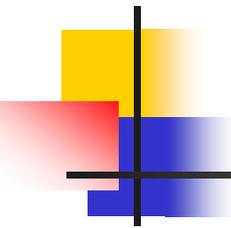


# Politica agricola comune

---

## **Gli obiettivi della PAC** (nella sua prima definizione)

- Aumentare la produttività dell'agricoltura, sviluppando il progresso tecnico, assicurando lo sviluppo razionale della produzione agricola e un impiego migliore dei fattori della produzione, in particolare della manodopera
- Assicurare un tenore di vita equo alla popolazione agricola, grazie in particolare al miglioramento del reddito individuale
- Stabilizzare i mercati
- Garantire la sicurezza degli approvvigionamenti
- Assicurare prezzi ragionevoli nelle consegne ai consumatori



# Politica agricola comune

---

## **I principi della PAC**

- **Unicità del mercato**
  - Eliminazione di tutti gli ostacoli agli scambi tra i paesi della Comunità
- **Preferenza comunitaria**
  - Proteggere il mercato interno dalla concorrenza dei prodotti di altri paesi
- **Solidarietà finanziaria**
  - Le spese della PAC sono finanziate da tutti i paesi (attraverso un apposito fondo)

# L'Unione Europea



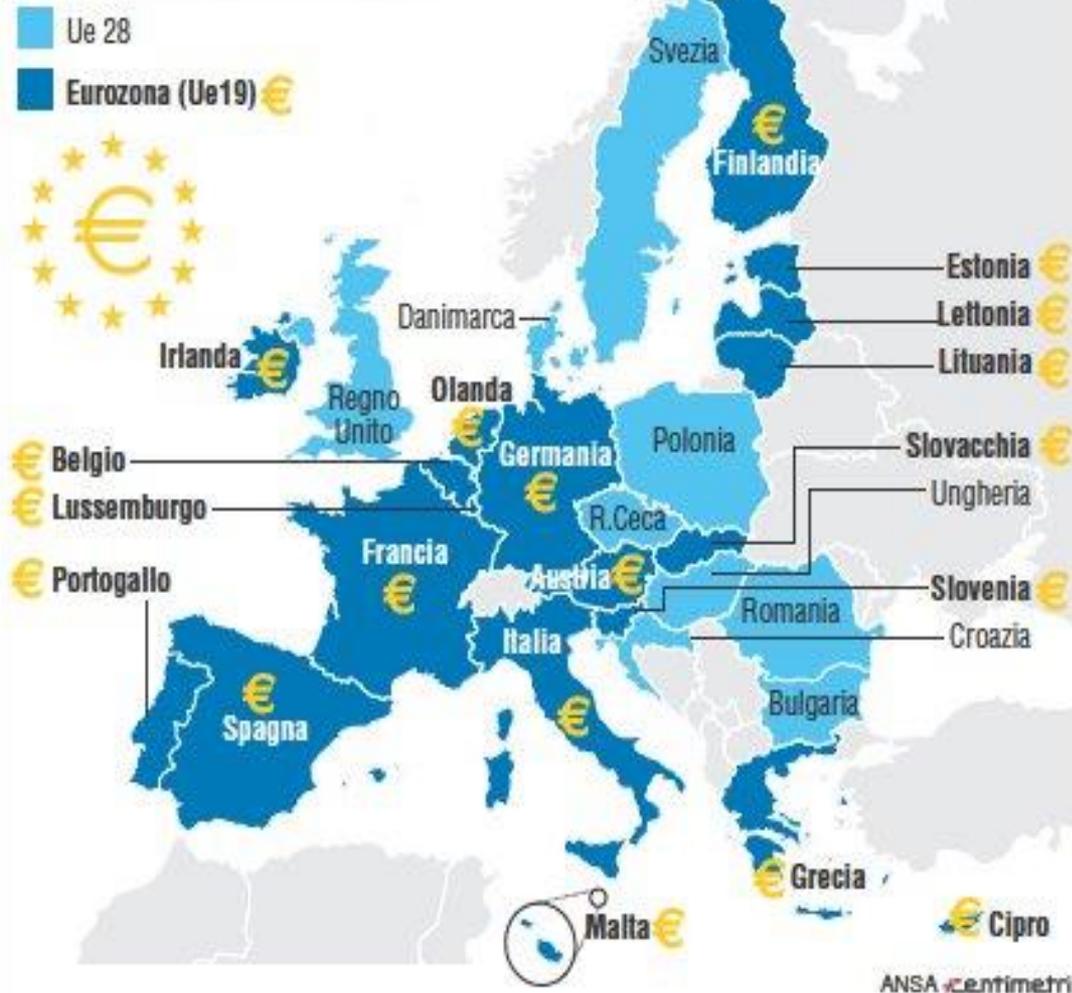
1952 1973 1981 1986 1995 2004 2007 2013

Kandidatenländer und potenzielle Kandidatenländer

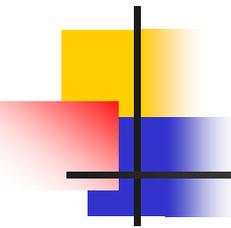
## Unione Europea

# L'Unione Europea

## L'Area Euro nella Ue



## L'area Euro



# L'Unione Europea

## Le istituzioni: confronto Italia / UE

	<b>ITALIA</b>	<b>UNIONE EUROPEA</b>
<b>Potere legislativo</b>	PARLAMENTO (Camera dei Deputati e Senato)	PARLAMENTO EUROPEO e CONSIGLIO
<b>Potere esecutivo</b>	GOVERNO (Consiglio dei ministri)	COMMISSIONE
<b>Potere giudiziario</b>	MAGISTRATURA	CORTE DI GIUSTIZIA

# La programmazione 2014-2020

## Quadro finanziario pluriennale 2014-2020

UE 28 – milioni €

STANZIAMENTI DI IMPEGNO	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totale 2014-2020
1. Crescita intelligente ed inclusiva	60 283	61 725	62 771	64 238	65 528	67 214	69 004	450 763
1a: Competitività per la crescita e l'occupazione	15 605	16 321	16 726	17 693	18 490	19 700	21 079	125 614
1b: Coesione economica, sociale e territoriale	44 678	45 404	46 045	46 545	47 038	47 514	47 925	325 149
2. Crescita sostenibile: risorse naturali	55 883	55 060	54 261	53 448	52 466	51 503	50 558	373 179
di cui: spese connesse al mercato e pagamenti diretti	41 585	40 989	40 421	39 837	39 079	38 335	37 605	277 851
3. Sicurezza e cittadinanza	2 053	2 075	2 154	2 232	2 312	2 391	2 469	15 686
4. Ruolo mondiale dell'Europa	7 854	8 083	8 281	8 375	8 553	8 764	8 794	58 704
5. Amministrazione	8 218	8 385	8 589	8 807	9 007	9 206	9 417	61 629
di cui: spesa amministrativa delle istituzioni	6 649	6 791	6 955	7 110	7 278	7 425	7 590	49 798
6. Compensazioni	27	0	0	0	0	0	0	27
<b>TOTALE STANZIAMENTI DI IMPEGNO</b>	<b>134 318</b>	<b>135 328</b>	<b>136 056</b>	<b>137 100</b>	<b>137 866</b>	<b>139 078</b>	<b>140 242</b>	<b>959 988</b>
in percentuale dell'RNL	1.03%	1.02%	1.00%	1.00%	0.99%	0.98%	0.98%	1.00%

milioni €

1. Crescita intelligente e inclusiva	450.763	
1a. Competitività per la crescita e l'occupazione	125.614	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Orizzonte 2020 per la ricerca e l'innovazione</li> <li>•COSME per la competitività e le PMI</li> <li>•Erasmus per tutti</li> <li>•Programma per l'Occupazione e per l'innovazione Sociale (EASI)</li> <li>•Meccanismo per Collegare l'Europa (CEF)</li> </ul>
1b. Coesione economica, sociale e territoriale	325.149	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Investimenti per la crescita e occupazione" (313, 197 miliardi €)</li> <li>•Risorse per l'obiettivo della cooperazione territoriale europea (8 948 milioni €)</li> </ul>
<b>2. Crescita sostenibile: risorse naturali</b>	373.179	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Programma per l'ambiente LIFE</li> <li>•<b>i fondi per la politica agricola comune (PAC)</b></li> <li>•<b>Fondo Europeo di Sviluppo Rurale</b></li> <li>•Fondo Europeo Marittimo e per la Pesca</li> </ul>
3. Sicurezza e cittadinanza	15.686	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Programma per la giustizia</li> <li>•Fondo per la migrazione e asilo,</li> <li>•Programma giustizia</li> <li>•Programma Europa per i cittadini</li> <li>•Programma per la salute</li> <li>•Programma per i diritti e cittadinanza,</li> <li>•Programma Europa Creativa</li> <li>•Programma per i consumatori</li> <li>•Programma per la Protezione civile</li> </ul>
4. Ruolo mondiale dell'Europa	58.704	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Programmi di cooperazione esterna dell'UE (cooperazione economica e industriale)</li> <li>•Programmi per i paesi dell'area dell'allargamento e del vicinato, allo sviluppo, supporto alla democratizzazione</li> <li>•Programmi di emergenza per fronteggiare le crisi umanitarie, disastri naturali e cambiamento climatico</li> </ul>
5. Amministrazione	61.629	
6. Compensazioni	27	
<b>Totale stanziamenti d'impegno</b>	<b>959.988</b>	in percentuale dell'RNL 1.00%

# La programmazione 2014-2020

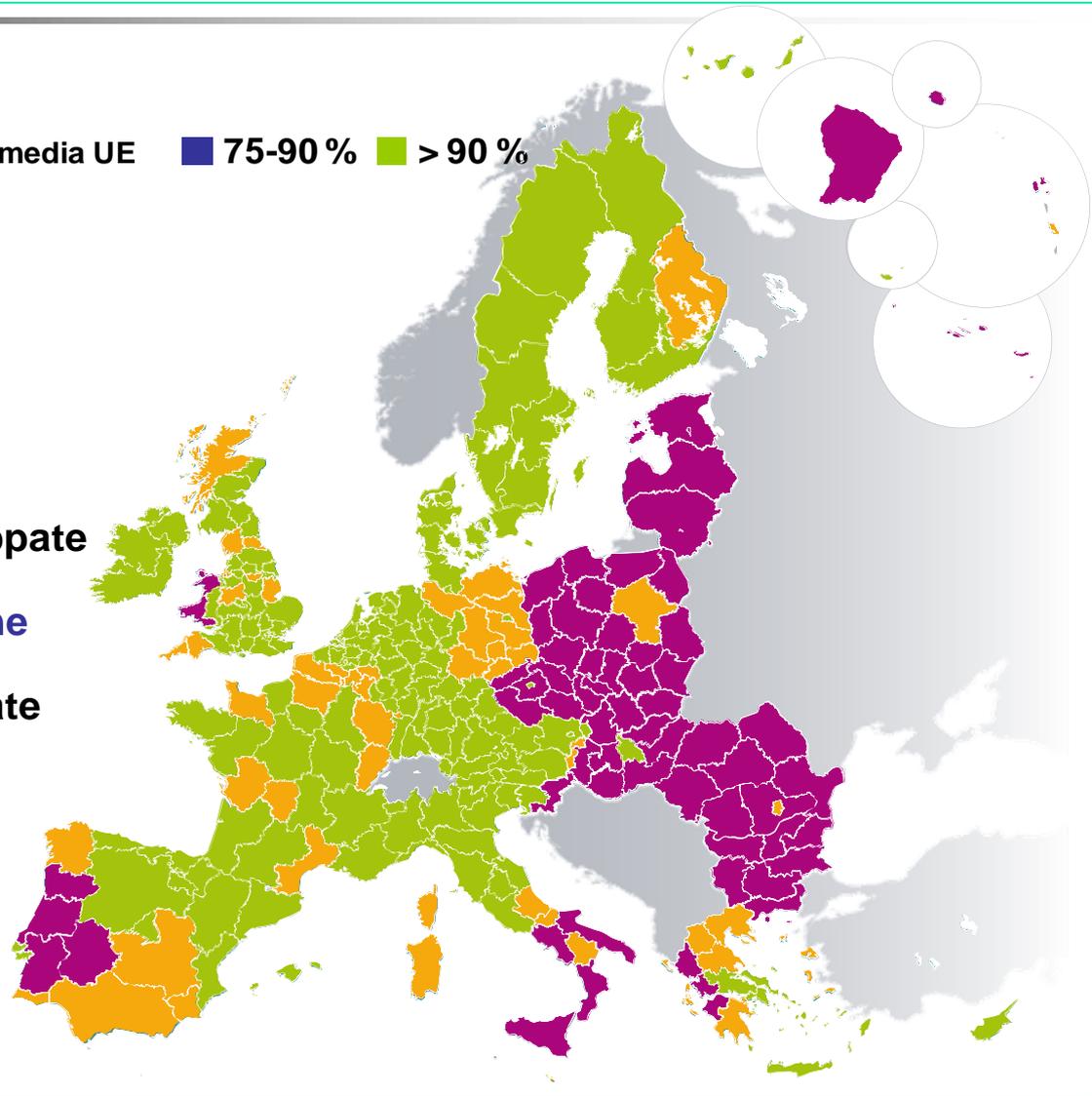
PIL/capite\* ■ < 75 % media UE ■ 75-90 % ■ > 90 %

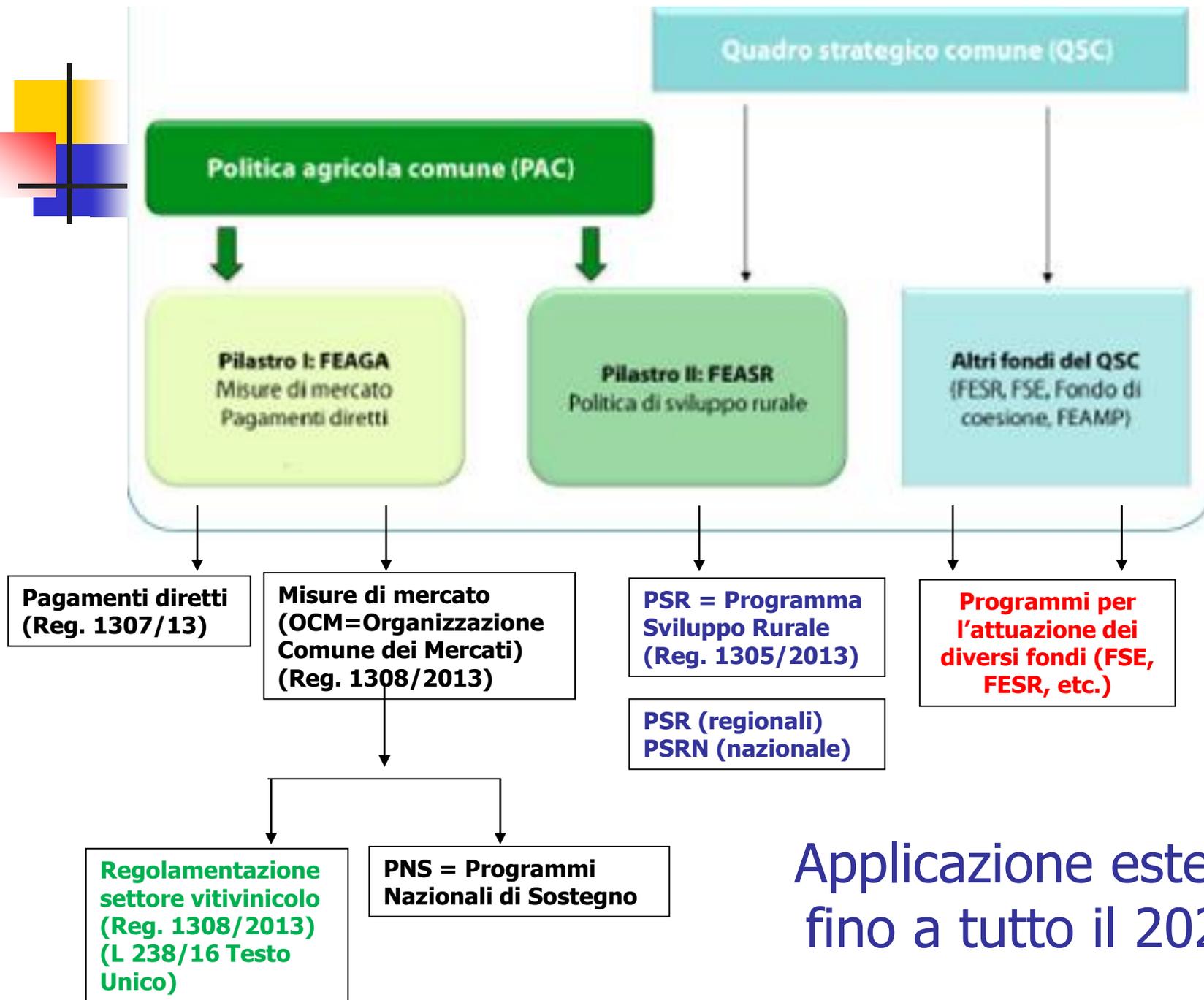
\*indice UE27=100

Simulazione dell'eleggibilità

## 3 categorie di regioni

- Regioni meno sviluppate
- Regioni in transizione
- Regioni più sviluppate

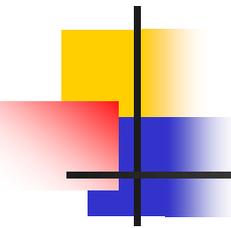




Applicazione estesa fino a tutto il 2022

## Le risorse per l'Italia (2014-2020)

Fondo	Fondi UE (miliardi €)	Fondi nazionali (miliardi €)	Totale (miliardi €)	Media annua (miliardi €)
Pagamenti diretti	27,0	0,0	27,0	3,8
OCM vino e ortofrutta	4,0	0,0	4,0	0,6
Sviluppo rurale	10,5	10,5	21,0	3,0
<b>TOTALE</b>	<b>41,5</b>	<b>10,5</b>	<b>52,0</b>	<b>7,4</b>



# La PAC 2014-2020

---

La **PAC attuale** è regolata da 5 testi che corrispondono ad altrettanti «capitoli» della riforma:

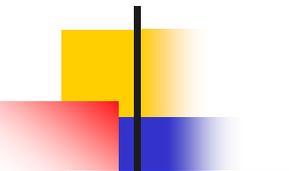
Per i pagamenti diretti: Reg. (UE) n. 1307/2013.

Per l'OCM unica (misure di mercato): Reg. (UE) n. 1308/2013.

Per le politiche di sviluppo rurale: Reg. (UE) n. 1305/2013.

Misure a carattere orizzontale (finanziamento, gestione e monitoraggio): Reg. (UE) n.1306/2013.

Fase transitoria della programmazione di sviluppo rurale: Reg. (UE) n. 1310/2013.



# La programmazione dello sviluppo rurale

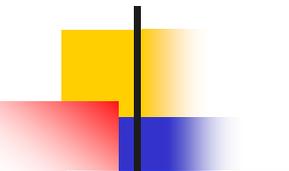
---

## **Obiettivi del sostegno allo sviluppo rurale**

(art. 4 REGOLAMENTO (UE) N. 1305/2013)

Nell'ambito generale della PAC, il sostegno allo sviluppo rurale, comprese le attività nel settore alimentare e non alimentare, nonché forestale, contribuisce al raggiungimento dei seguenti obiettivi:

- a) stimolare la competitività del settore agricolo;
- b) garantire la gestione sostenibile delle risorse naturali e l'azione per il clima;
- c) realizzare uno sviluppo territoriale equilibrato delle economie e comunità rurali, compresi la creazione e il mantenimento di posti di lavoro.

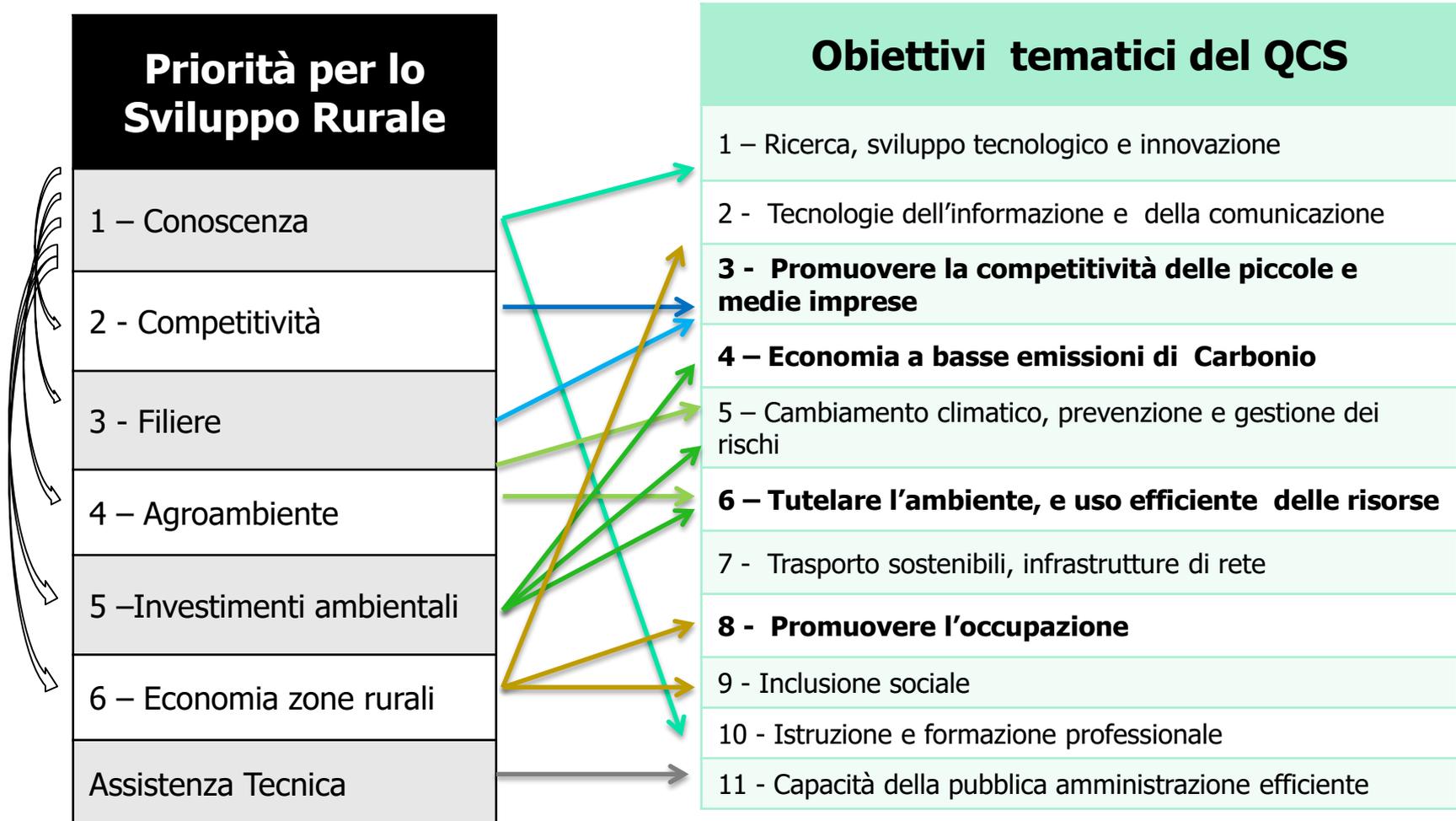


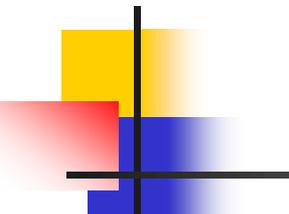
# La programmazione dello sviluppo rurale

## **Priorità dell'Unione in materia di sviluppo rurale (art. 5)**

- 1) promuovere il trasferimento di conoscenze e l'innovazione nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali
- 2) potenziare in tutte le regioni la redditività delle aziende agricole e la competitività dell'agricoltura in tutte le sue forme e promuovere tecnologie innovative per le aziende agricole e la gestione sostenibile delle foreste
- 3) promuovere l'organizzazione della filiera alimentare, comprese la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo
- 4) preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura
- 5) incentivare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima nel settore agroalimentare e forestale
- 6) adoperarsi per l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali

# Lo sviluppo rurale nelle politiche dell'UE



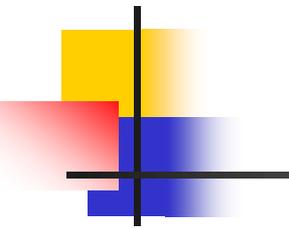


# La programmazione dello sviluppo rurale

---

## **Le misure dei Programmi di Sviluppo Rurale (PSR)**

- 1) Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione
- 2) Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole
- 3) Regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari
- 4) Investimenti in immobilizzazioni materiali
- 5) Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e introduzione di adeguate misure di prevenzione
- 6) Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese
- 7) Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali
- 8) Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste
- 9) Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori
- 10) Pagamenti agro-climatico-ambientali
- 11) Agricoltura biologica



# La programmazione dello sviluppo rurale

---

- 12) Indennità Natura 2000 e indennità connesse alla direttiva quadro sulle acque
- 13) Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici
- 14) Benessere degli animali
- 15) Servizi silvo-ambientali e climatici e salvaguardia delle foreste
- 16) Cooperazione
- 17) Gestione del rischio
- 18) Finanziamento dei pagamenti diretti nazionali integrativi in Croazia
- 19) Sostegno allo sviluppo locale Leader (sviluppo locale di tipo partecipativo - SLTP)
- 20) Assistenza tecnica

# PSR Abruzzo 2014-2020: le misure e gli interventi

## MISURA 1

### TRASFERIMENTO DI CONOSCENZE E AZIONI DI INFORMAZIONE

- 1.1.1 Azioni di formazione professionale e acquisizioni di competenze
- 1.2.1 Azioni di informazione e attività dimostrative

## MISURA 2

### SERVIZI DI CONSULENZA, DI SOSTITUZIONE E DI ASSISTENZA ALLA GESTIONE DELLE AZIENDE AGRICOLE

- 2.1.1 Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza

## MISURA 3

### REGIMI DI QUALITÀ DEI PRODOTTI AGRICOLI E ALIMENTARI

- 3.1.1 Sostegno per l'adesione per la prima volta a regimi di qualità
- 3.2.1 Sostegno per attività di informazione e promozione svolte da gruppi di produttori sui mercati interni

## MISURA 4

### INVESTIMENTI IN IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI

- 4.1.1 Sostegno agli investimenti nelle aziende agricole finalizzati al miglioramento della redditività
- 4.1.2 Miglioramento efficienza idrica nei processi produttivi nelle aziende agricole
- 4.2.1 Investimenti in trasformazione, commercializzazione e sviluppo dei prodotti
- 4.3.1 Servizi funzionali alla gestione più efficiente della risorsa idrica e degli input
- 4.3.2 Supporto per gli investimenti che riguardano infrastrutture nel settore agricolo e forestale
- 4.4.1 Corridoi e connettori ecologici per la salvaguardia della biodiversità
- 4.4.2 Strutture e attività funzionali al mantenimento delle attività agricole in aree ad AVN
- 4.4.3 Investimenti non produttivi per la prevenzione dell'erosione del suolo

## MISURA 5

### RIPRISTINO DEL POTENZIALE PRODUTTIVO AGRICOLO DANNEGGIATO DA CALAMITÀ NATURALI ...

- 5.1.1 Investimenti per la riduzione del rischio di perdita del potenziale produttivo agricolo
- 5.2.1 Sostegno agli investimenti per il ripristino del potenziale produttivo

# PSR Abruzzo 2014-2020: le misure e gli interventi

## MISURA 6

### SVILUPPO DELLE AZIENDE AGRICOLE E DELLE IMPRESE

- 6.1.1 Aiuto all'avviamento di attività imprenditoriali per i giovani agricoltori
- 6.2.1 Azioni di microimprese e piccole imprese in zone rurali
- 6.4.1 Sostegno a investimenti per la diversificazione delle imprese agricole
- 6.4.2 Sviluppo di imprese extra-agricole nelle aree rurali

## MISURA 7

### SERVIZI DI BASE E RINNOVAMENTO DEI VILLAGGI NELLE ZONE RURALI

- 7.1.1 Redazione dei piani di gestione dei siti della Rete Natura 2000
- 7.3.1 Sostegno per l'espansione delle infrastrutture a banda larga e per la fornitura di accesso alla B.L.
- 7.4.1 Supporto agli investimenti nella creazione, miglioramento o espansione di servizi di base locali
- 7.6.1 Attività di studio dello stato di conservazione della biodiversità

## MISURA 8

### INVESTIMENTI NELLO SVILUPPO AREE FORESTALI E NEL MIGLIORAMENTO DELLA REDDITIVITÀ DELLE FORESTE

- 8.1.1 Imboschimento e creazione di aree boscate
- 8.3.1 Prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici
- 8.5.1 Sostegno per investimenti diretti ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi ...
- 8.6.1 Investimenti in nuove tecnologie silvicole con approccio individuale

## MISURA 10

### PAGAMENTI AGRO-CLIMATICO-AMBIENTALI

- 10.1.1 Produzione integrata
- 10.1.2 Miglioramento dei pascoli e prati-pascolo
- 10.1.3 Conservazione del suolo
- 10.1.4 Incremento della sostanza organica
- 10.1.5 Tutela degli habitat semi-naturali per la conservazione della biodiversità
- 10.2.1 Conservazione e uso sostenibile delle risorse genetiche vegetali in agricoltura

# PSR Abruzzo 2014-2020: le misure e gli interventi

## MISURA 11 AGRICOLTURA BIOLOGICA

- 11.1.1 Pagamenti per la conversione all'agricoltura biologica
- 11.2.1 Pagamenti per il mantenimento dell'agricoltura biologica

## MISURA 13 INDENNITÀ A FAVORE DELLE ZONE SOGGETTE A VINCOLI NATURALI O AD ALTRI VINCOLI SPECIFICI

- 13.1.1 Pagamenti compensativi per le zone montane

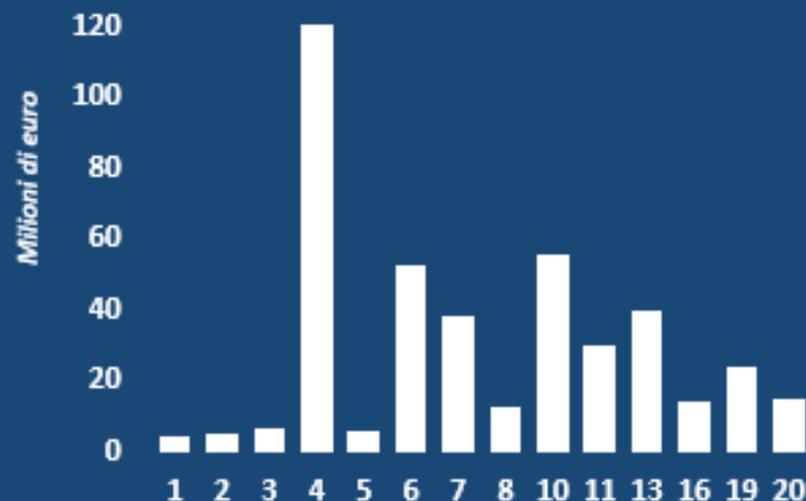
## MISURA 16 COOPERAZIONE

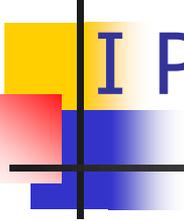
- 16.1.1 Sostegno per la costituzione e il funzionamento dei Gruppi Operativi del PEI
- 16.2.1 Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie
- 16.4.1 Sostegno alla cooperazione per la creazione e lo sviluppo di filiere corte e di mercati locali
- 16.5.1 Approcci collettivi ai progetti ed alle pratiche ambientali in corso
- 16.6.1 Sostegno alla cooperazione per la fornitura sostenibile di biomassa
- 16.8.1 Supporto per l'elaborazione di piani di gestione forestale o strumenti equivalenti

## MISURA 19

### SOSTEGNO ALLO SVILUPPO LOCALE LEADER - (SLTP - SVILUPPO LOCALE DI TIPO PARTECIPATIVO)

- 19.1.1 Attività di sviluppo delle capacità, formazione e creazione di reti, nell'ottica di elaborare una SSL
- 19.2.1 Attuazione degli interventi previsti nella strategia di sviluppo locale
- 19.3.1 Attuazione della SSL attraverso progetti di cooperazione tra territori rurali
- 19.4.1 Costi gestionali del GAL e costi per l'attività di animazione della SSL

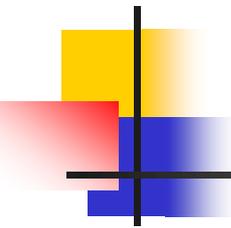




# I Pilastro: Organizzazione Comune dei Mercati

---

- OCM (Organizzazione Comune dei Mercati dei prodotti agricoli)
- Unica OCM (misure di mercato): Reg. (UE) 1308/2013
- Riunificazione delle 21 OCM precedenti in una unica OCM, allo scopo di costituire, pur senza modificare nella sostanza gli strumenti e i meccanismi esistenti, un unico insieme di norme armonizzate nei settori classici della politica di mercato:
  - l'intervento, l'ammasso privato, i contingenti tariffari di importazione, le restituzioni all'esportazione, le misure di salvaguardia, la promozione dei prodotti agricoli, ecc.;
- la creazione di un unico regolamento per tutti gli interventi di mercato (Reg. 1234/2007) sancisce la fine di un'epoca storica della Pac, durata oltre 45 anni.



# I Pilastro: le politiche di mercato

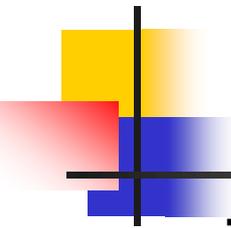
---

## **Obiettivi** (Commissione Europea)

- preservare e rafforzare la competitività delle imprese agricole in un mondo caratterizzato da una crescente globalizzazione e da una sempre maggiore volatilità dei prezzi;
- migliorare la competitività del settore agricolo e aumentare la percentuale di valore che esso rappresenta nella filiera alimentare.

## **Strumenti**

1. l'adattamento degli strumenti di intervento della vecchia politica dei mercati
2. il miglioramento del funzionamento delle filiere agroalimentari.



# La PAC 2014-2020: politiche di mercato

---

## **Interventi sul mercato interno**

- Intervento pubblico
- Aiuti all'ammasso privato
- Prezzi di riferimento
- Quote: abolite
  - quote latte dal 1° aprile 2015;
  - quote zucchero dal 1° ottobre 2017;
  - diritti di impianto dei vigneti dal 1° gennaio 2016
- Clausola di salvaguardia per tutti i settori (misure di emergenza)

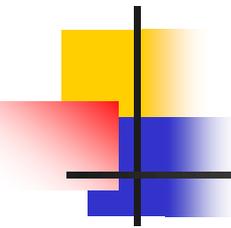
## **Programmi di sostegno**

- Aiuti al settore olio di oliva e olive da tavola
- Aiuti al settore ortofrutticolo
- Programmi di sostegno al settore vitivinicolo

Strumenti diretti	interventi sul commercio estero	<ul style="list-style-type: none"> <li>- dazi fissi e dazi mobili</li> <li>- contingenti</li> <li>- barriere non tariffarie</li> <li>- sussidi all'esportazione</li> <li>- tasse all'esportazione</li> </ul>
	misure di stabilizzazione dei prezzi e di garanzia dei redditi agricoli	<ul style="list-style-type: none"> <li>- sostegno dei prezzi</li> <li>- stabilizzazione dei prezzi</li> <li>- integrazione dei prezzi</li> <li>- garanzia del reddito</li> </ul>
	controllo e gestione degli <i>stock</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ammasso pubblico</li> <li>- ammasso privato</li> </ul>
	controllo o limitazioni della produzione	<ul style="list-style-type: none"> <li>- quote</li> <li>- divieto di impianto</li> <li>- <i>set aside</i></li> <li>- riconversione produttiva</li> </ul>
	garanzie di collocamento dell'offerta	<ul style="list-style-type: none"> <li>- aiuti alimentari</li> </ul>
Strumenti indiretti	concentrazione dell'offerta	<ul style="list-style-type: none"> <li>- associazionismo dei produttori (cooperative, organizzazioni dei produttori)</li> </ul>
	collegamento tra produttori e primi acquirenti	<ul style="list-style-type: none"> <li>- accordi interprofessionali</li> <li>- contratti</li> <li>- programmazione dell'offerta: estensione <i>erga omnes</i>, regolazione dell'offerta</li> </ul>

# Interventi di mercato nella PAC 2014-2020

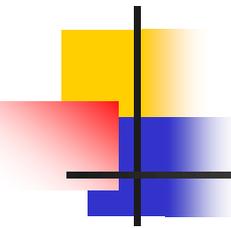
Strumenti di mercato	Pac 2014-2020
Ritiri dal mercato e ammasso pubblico	<ul style="list-style-type: none"><li>- Confermato nei seguenti settori: frumento tenero e duro, orzo, mais, riso, carne bovina, burro, latte scremato in polvere.</li><li>- È soppresso l'intervento per il sorgo.</li></ul>
Ammasso privato	<ul style="list-style-type: none"><li>- Confermato nei seguenti settori: zucchero, olio d'oliva, carne bovina, carne suina, carne ovina e caprina, burro, latte scremato in polvere.</li></ul>
Prezzi di riferimento	<p>Rimangono invariati:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Cereali: 101,31 €/t</li><li>- Risone: 150 €/t</li><li>- Zucchero bianco: 404,4 €/t; zucchero grezzo: 335,2 €/t</li><li>- Carcasse di bovini maschi della qualità R3: 2.224 €/t</li><li>- Burro: 246,39 €/100kg</li><li>- Latte scremato in polvere: 169,80 €/100kg</li><li>- Carcasse di suino: 1.509,39 €/t</li></ul>
Quote	<p>Abolite:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- quote latte dal 1° aprile 2015</li><li>- quote zucchero dal 1° ottobre 2017</li><li>- diritti di impianto dei vigneti dal 1° gennaio 2016 (per il periodo 2016-2030 entra in vigore un meccanismo di autorizzazioni all'impianto dei vigneti)</li></ul>



# Il Green Deal europeo

---

- Il rinnovo nel 2019 della Commissione e del Parlamento europeo: cambiamento nella strategia dell'Unione europea in cui l'ambiente, la crisi climatica, la sostenibilità economica, sociale e territoriale sono imposti come obiettivi prioritari.
- **Green Deal europeo**, un vasto programma quinquennale, della durata dunque dell'intero suo mandato, finalizzato a prendere atto del fatto che l'Unione europea è di fronte a cambiamenti epocali: tecnologici, commerciali, organizzativi.
- L'accordo di Parigi COP21 sui cambiamenti climatici è stato formalmente ratificato dall'UE nel 2016.
- Gli obiettivi per lo sviluppo sostenibile (SDG) dell'ONU sono stati formalmente adottati dall'Unione nel 2019.
- Con il *Next Generation EU* sono maturate le condizioni per un avanzamento del progetto di consolidamento dell'Unione europea

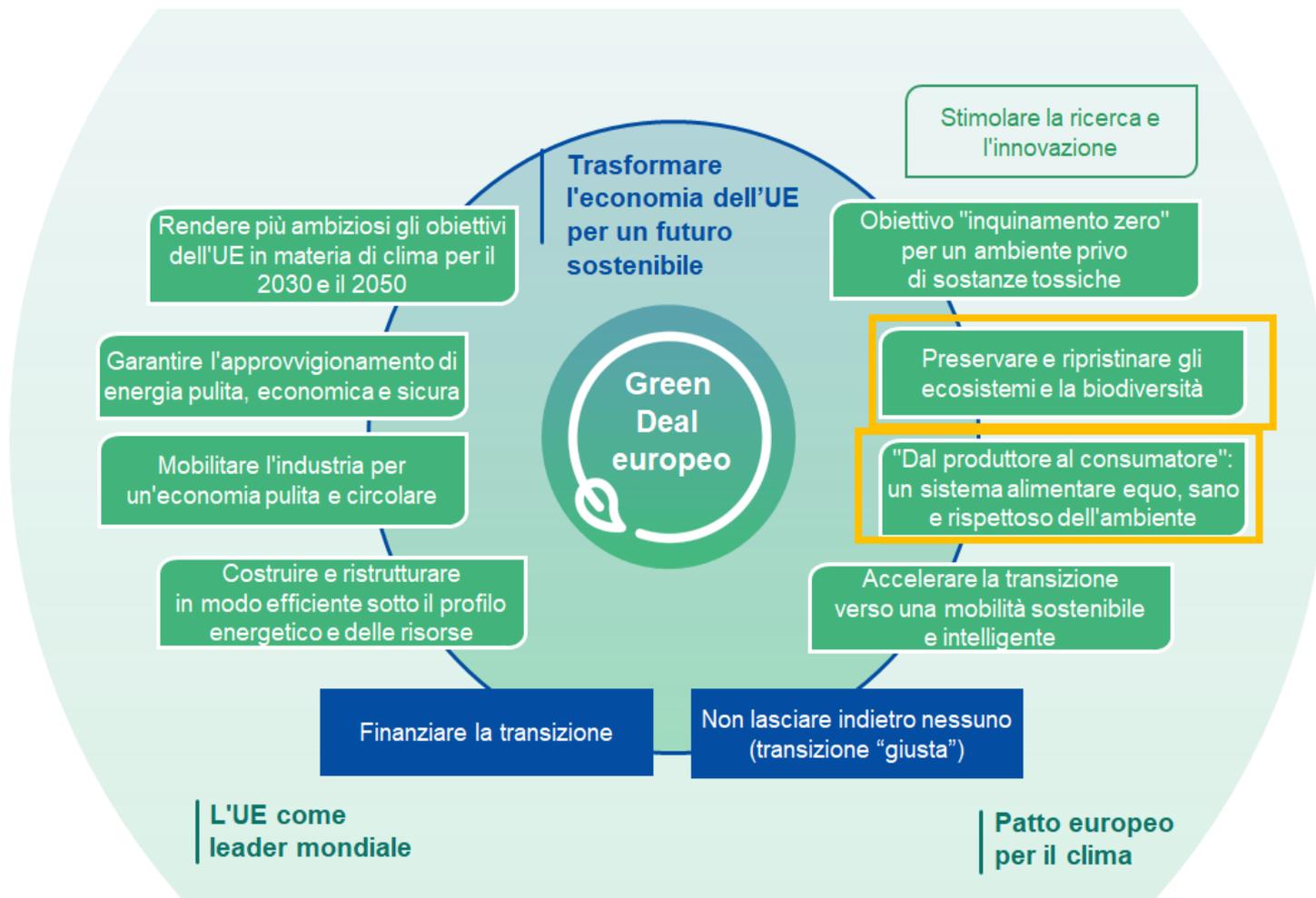


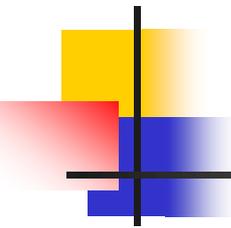
# Il Green Deal europeo

---

- ***Obiettivo del Green Deal europeo***
- Trasformare l'UE in una società **giusta e prospera**, dotata di una economia **moderna, efficiente** sotto il profilo delle **risorse** e **competitiva** che **nel 2050 non genererà emissioni nette di gas a effetto serra** e in cui la **crescita economica** sarà **dissociata dall'uso delle risorse**.
- **Emissioni nette nulle (neutralità carbonica):** ruolo dell'agricoltura, delle foreste (e delle tecnologie di cattura e stoccaggio del carbonio)

# Il Green Deal europeo





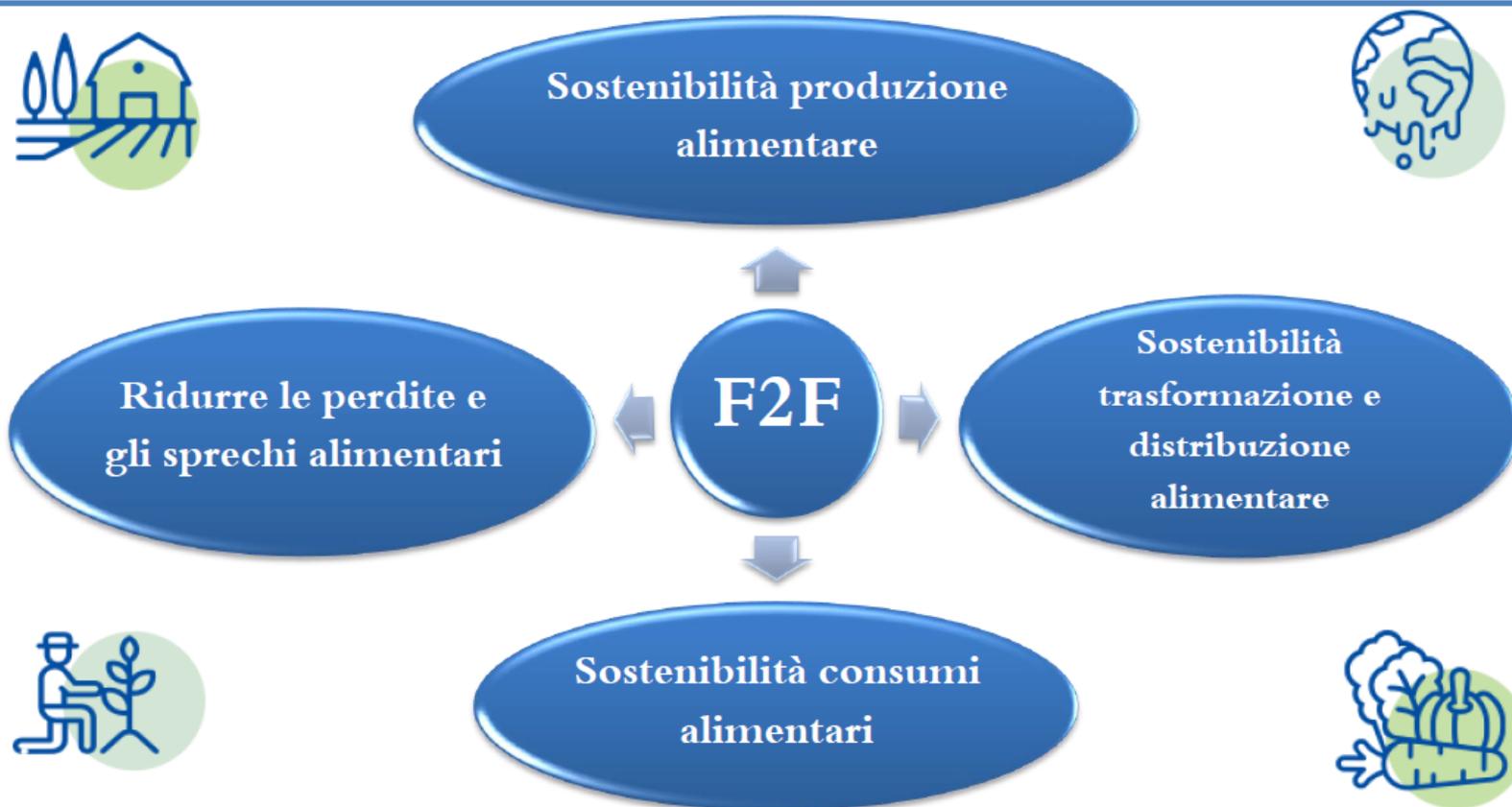
# La strategia From Farm to Fork

---

- ***Dal produttore al consumatore*** (maggio 2020)
- Affronta in modo globale le sfide poste dal conseguimento di **sistemi alimentari sostenibili**, riconoscendo i legami inscindibili tra **persone sane** (spesa sanitaria...), **società sane** e un **pianeta sano**.
- Elemento centrale dell'agenda della Commissione Europea per il perseguimento degli obiettivi di sviluppo sostenibile delle NU (Agenda 2030)
- **E' una politica alimentare e non solo agricola** (considera tutte le fasi della filiera)

# La strategia From Farm to Fork

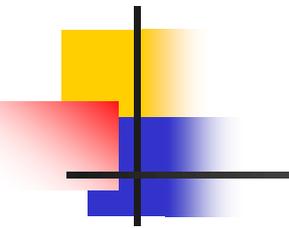
Obiettivo orizzontale: quadro legislativo per migliorare i sistemi alimentari sostenibili e garantire la sicurezza alimentare



# La strategia From Farm to Fork

**"Dal produttore al consumatore" contribuirà a realizzare un'economia circolare - dalla produzione al consumo**



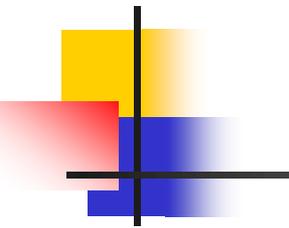


# Target al 2030 della strategia F2F

---

- **Per la fase agricola:**
- **Ridurre del 50% l'uso dei pesticidi chimici** e il rischio che essi rappresentano; ridurre del 50% l'uso dei pesticidi più pericolosi
- **Ridurre almeno del 50% le perdite di nutrienti** (senza che ciò comporti un deterioramento della fertilità del suolo)
- **Ridurre almeno del 20% le perdite di fertilizzanti**
- **Ridurre del 50% le vendite di sostanze antimicrobiche** per gli animali di allevamento e per l'acquacoltura
- **25% del totale della SAU** (Superficie agricola utilizzata) **ad agricoltura biologica** (attualmente < 10%)

COM(2020) 381 final del 20.05.2020 – Comunicazione della Commissione: Una strategia "Dal produttore al consumatore" per un sistema alimentare equo, sano e rispettoso dell'ambiente"



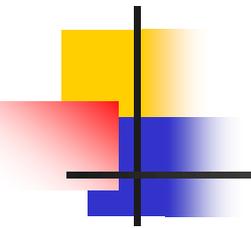
# Target al 2030 della strategia F2F

---

- **Per la filiera agroalimentare**

- 100% di copertura delle zone rurali con banda larga veloce entro il 2025 per consentire l'innovazione digitale;
- Introduzione di un sistema di etichettatura nutrizionale più incisivo;
- Introduzione di criteri minimi obbligatori per gli appalti sostenibili nel settore alimentare;
- Riduzione del 50% degli sprechi alimentari e introduzione di una nuova metodologia di misurazione.

COM(2020) 381 final del 20.05.2020 – Comunicazione della Commissione: Una strategia "Dal produttore al consumatore" per un sistema alimentare equo, sano e rispettoso dell'ambiente"

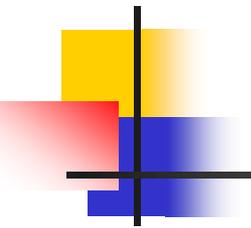


# Strategia sulla biodiversità per il 2030

---

- ***Obiettivo di riportare la biodiversità in Europa a una ripresa entro il 2030***
- proteggere almeno il 30 % della superficie dell'UE, integrare i corridoi ecologici in una rete naturalistica transeuropea e gestire efficacemente tutte le aree protette;
- Ripristinare gli ecosistemi terrestri e marini.
- Riportare la natura nei terreni agricoli
- Arginare il consumo di suolo
- Invertire il degrado di suolo: proteggere la fertilità, ridurre l'erosione, aumentare la materia organica
- Un nuovo quadro europeo per la governance della biodiversità.

COM(2020) 380 final del 20.05.2020 – Comunicazione della Commissione : Strategia dell'UE sulla biodiversità per il 2030 - Riportare la natura nella nostra vita.

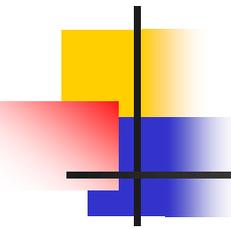


# Strategia sulla biodiversità per il 2030

---

- ***Piano europeo di ripristino della natura*** : 14 impegni, tra i quali
  - Invertire la tendenza alla diminuzione degli impollinatori
  - Ridurre del 50% i rischi e l'uso dei pesticidi chimici
  - Destinare almeno il 10% delle superfici agricole ad elementi caratteristici del paesaggio
  - Adibire almeno il 25% dei terreni agricoli all'agricoltura biologica e aumentare la diffusione delle pratiche agroecologiche
  - Piantare 3 miliardi di nuovi alberi
  - Ridurre le perdite dei nutrienti contenuti nei fertilizzanti di almeno il 50 % ottenendo una riduzione di almeno il 20 % nell'uso dei fertilizzanti.
  - Eliminare l'uso dei pesticidi chimici nelle zone sensibili, come le aree verdi urbane dell'UE.

COM(2020) 380 final del 20.05.2020 – Comunicazione della Commissione : Strategia dell'UE sulla biodiversità per il 2030 - Riportare la natura nella nostra vita.

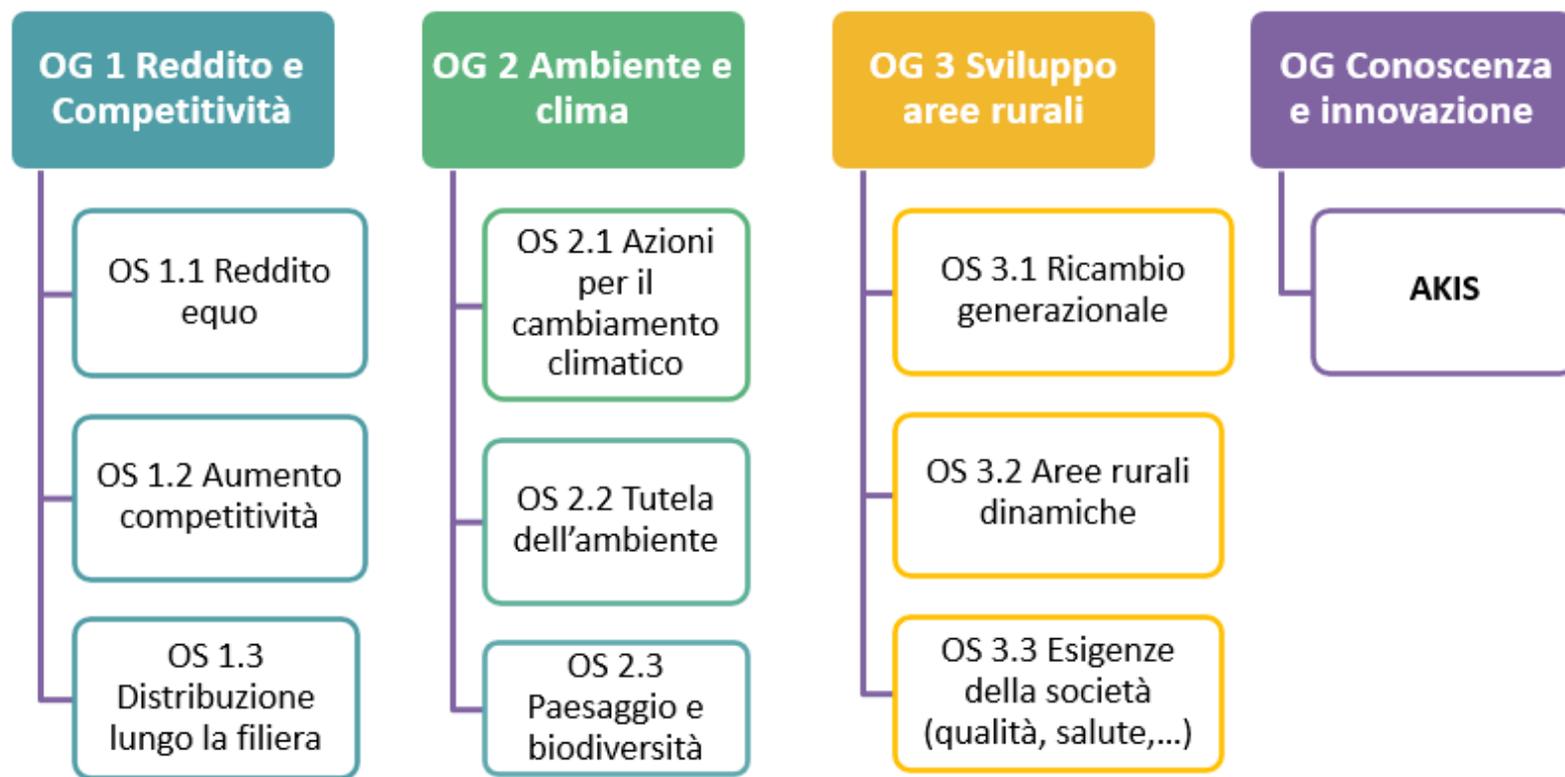


# La nuova PAC (2023-2027)

## tab. 1 Le tappe della Pac post 2020

<b>29 novembre 2017</b>	Comunicazione della Commissione europea "Il futuro dell'alimentazione e dell'agricoltura"
<b>1° giugno 2018</b>	Proposte legislative sulla Pac 2021-2027
<b>21 ottobre 2020</b>	Compromesso al Consiglio dei ministri agricoli
<b>23 ottobre 2020</b>	Approvazione al Parlamento europeo in seduta plenaria
<b>novembre 2020 giugno 2021</b>	Triloghi (tra Parlamento europeo, Consiglio dell'Unione europea, Commissione europea) e conclusione del negoziato
<b>autunno 2021</b>	Approvazione e pubblicazione definitiva dei regolamenti
<b>31 dicembre 2021</b>	Redazione dei Piani Strategici Nazionali e presentazione alla Commissione europea
<b>30 giugno 2022</b>	Approvazione Piani Strategici Nazionali
<b>1° gennaio 2023</b>	Entrata in vigore della Pac 2023-2027

# Gli obiettivi della nuova PAC



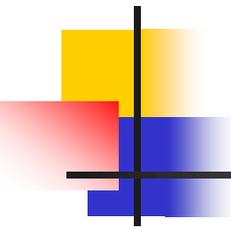
**Fig. 2** Confronto fra sviluppo rurale 2014-2022 e 2023-2027

### 20 MISURE (2014-2020)

- M.1: Trasferimento di conoscenza e azioni di informazione.
- M.2: Servizi di consulenza e assistenza alle az. agricole
- M.3: Regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari
- M.4: Investimenti ed immobilizzazioni.
- M.5: Ripristino potenziale produttivo agricolo danneggiato.
- M.6: Sviluppo aziende agricole.
- M.7: Servizi di base e rinnovamento villaggi.
- M.8: Sviluppo delle aree forestali e della loro redditività
- M.9: Costituzione di associazioni di produttori
- M.10: Pagamenti agro-climatici- ambientali
- M.11: Agricoltura biologica.
- M.12: Natura 2000 e direttiva quadro acque.
- M.13: Indennità per le zone soggette a vincoli naturali
- M.14: Benessere degli animali.
- M.15: Servizi silvo-climatici-ambientali
- M.16: Cooperazione.
- M.17: Gestione del Rischio
- M.19: Sviluppo Rurale CLLD - Leader
- M.20: Assistenza Tecnica.

### 8 GRUPPI DI INTERVENTI (2023-2027)

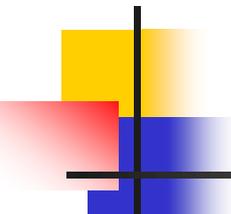
- a) Pagamenti per Impegni ambientali, climatici e altri impegni in materia di gestione.
- b) pagamenti per vincoli naturali o altri vincoli regionali specifici;
- c) pagamenti per svantaggi regionali specifici a causa di determinati requisiti obbligatori
- d) investimenti;
- e) insediamento giovani agricoltori e avvio di imprese rurali;
- f) strumenti di gestione del rischio;
- g) cooperazione;
- h) scambio di conoscenze e informazioni.



# L'Architettura Verde della PAC

---

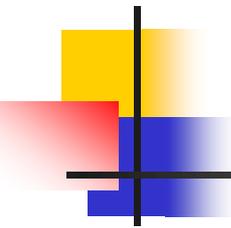
- **Gli Obiettivi climatico-ambientali specifici della PAC**
- OS 4: Contribuire alla mitigazione del cambiamento climatico, all'adattamento e alla produzione di energia sostenibile;
- OS 5: Favorire lo sviluppo sostenibile e la gestione efficiente delle risorse naturali come acqua, suolo e aria;
- OS 6: Contribuire alla protezione della biodiversità, rafforzare i servizi ecosistemici e preservare habitat e paesaggio;
- OS 9: migliorare il benessere animale e affrontare il tema dell'antibiotico-resistenza



# L'Architettura Verde della PAC

---

- **Le aree tematiche identificate dalla Commissione**
- *Mitigazione del cambiamento climatico*: riduzione delle emissioni di GHG dall'agricoltura, conservazione delle riserve di carbonio, sequestro del carbonio;
- *Adattamento al cambiamento climatico*: accrescere la resilienza dei sistemi alimentari e la diversità animale e vegetale;
- *Protezione e miglioramento della qualità dell'acqua e riduzione della pressione sulle risorse idriche*;
- *Prevenzione del degrado del suolo*: ripristino del suolo, miglioramento della fertilità del suolo e della gestione dei nutrienti;
- *Tutela della biodiversità*: conservazione o ripristino di habitat o specie, compresi elementi caratteristici del paesaggio o di zone non produttive;
- *Uso sostenibile e ridotto di pesticidi*: in particolare azioni che riguardano i pesticidi più rischiosi per la salute umana o l'ambiente;
- *Benessere animale*: migliorare il benessere e agire contro l'antibiotico-resistenza.



# L'Architettura Verde della PAC

---

- **Gli strumenti per l'ambiente nella nuova PAC**
- Condizionalità rafforzata (CGO e BCAA)
- Eco-schemi del 1° Pilastro
- Interventi agro-climatico-ambientali nel 2° Pilastro
- Investimenti verdi
  - Investimenti a scopo ambientale (non produttivi)
  - Investimenti produttivi
- AKIS (Agricultural Knowledge and Innovation System = Sistema della conoscenza e dell'innovazione in agricoltura) e Misure di Cooperazione
- Interventi «verdi» del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)

# La nuova PAC

**tab. 2** Tipologie di pagamenti diretti 2023-2027

Tipologia di pagamento	Obbligatorietà per lo Stato membro	Percentuale del massimale nazionale
Sostegno di base al reddito per la sostenibilità	Sì	41-65%
Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità	Sì	10%
Regimi per il clima e l'ambiente ( <i>eco-schema</i> )	Sì	25%
Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori	No	0-3%
Sostegno accoppiato al reddito	No	0-15%

# Interventi «verdi» del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)

## ECONOMIA CIRCOLARE E AGRICOLTURA SOSTENIBILE

- Sviluppo della logistica  
**800 milioni**
- Parco Agrisolare  
**1,5 miliardi**
- Innovazione e meccanizzazione nel settore agricolo  
**500 milioni**

## FINANZIAMENTI SU PROGRAMMAZIONE COMPLEMENTARE AL PNRR

- Contratti di filiera e di distretto  
**1,2 miliardi**
- Sviluppo del biogas e del biometano  
**1,92 miliardi**

## TUTELA TERRITORIO E DELLA RISORSA IDRICA

- Resilienza dell'agrosistema irriguo\*  
**880 milioni**

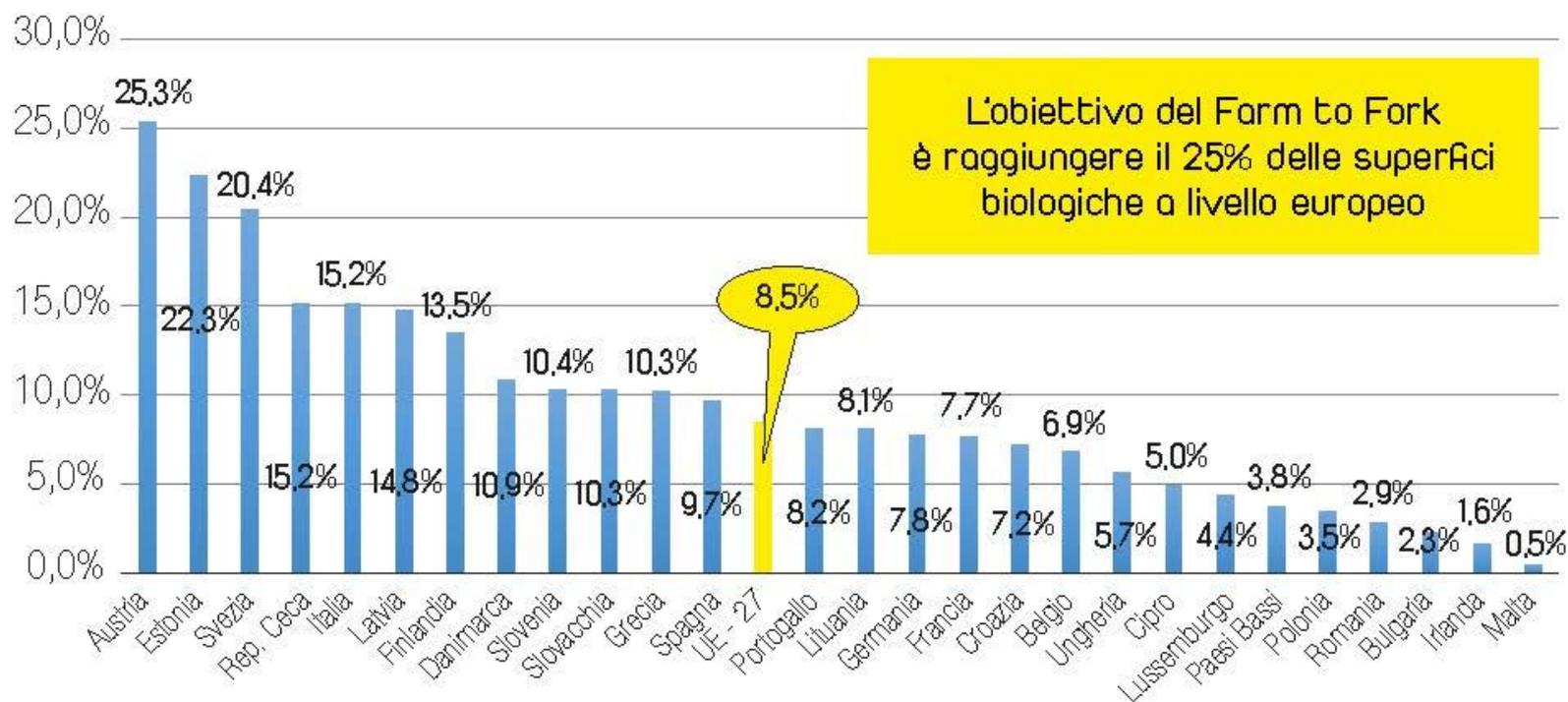
\* di cui 360 mln relativi a progetti già in corso con fondi nazionali

**totale: 6,8 miliardi di Euro**

# L'agricoltura biologica nella nuova PAC

**Fig. 1** Biologico, incidenza sulla Sau totale per Stato (2019)

Fonte: Commissione europea



# Le previsioni sul biologico in Italia

