

# UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI TERAMO

Diritto dell'Unione europea

*Prof.ssa Rosita Forastiero*

## LE ORIGINI DELL'UNIONE EUROPEA

**a.a. 2022-2023**

# CONSIDERAZIONI GENERALI

**DIRITTO DELLE  
COMUNITA'  
EUROPEE / DIRITTO  
COMUNITARIO**



**DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA**

**DIRITTO UNIONALE**

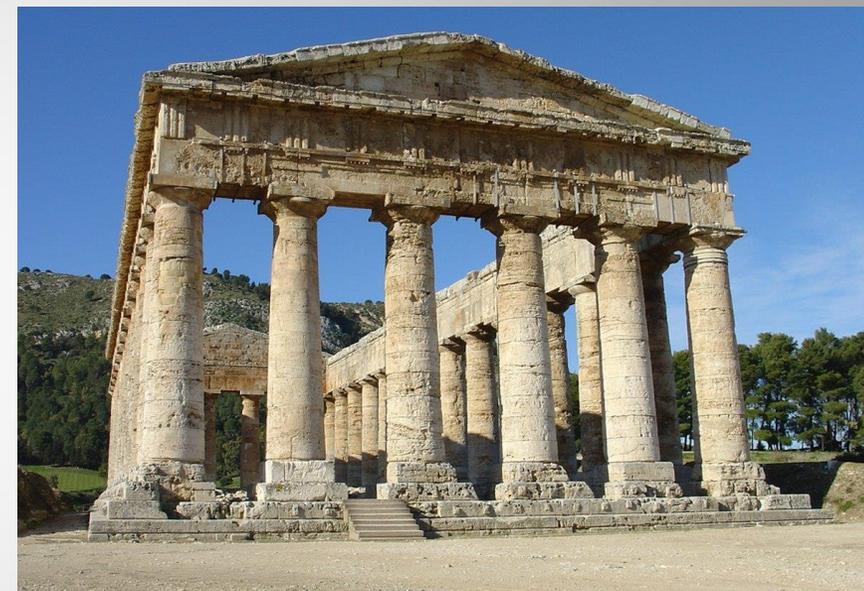
# L'UNIONE EUROPEA



## TRATTATO DI MAASTRICHT (1992)

Il Trattato di Maastricht rappresenta uno spartiacque importante nel processo di integrazione europea in quanto ha rivoluzionato l'architettura dell'unione europea che si viene a configurare come un tempio greco con tre pilastri

Nel Trattato di Maastricht il concetto di Diritto dell'Unione europea era prefigurato come comprensivo non solo del diritto delle Comunità europee o comunitario *tout court*, ma anche delle norme relative alla cooperazione tra gli Stati europei nel contesto degli altri due pilastri: la Politica estera e di sicurezza comune (PESC) e la Cooperazione in materia di giustizia e affari interni (GAI).



- **Comunità europea (CE), CECA, EURATOM**
- **Politica estera e di sicurezza comune (PESC)**
- **Cooperazione in materia di giustizia e affari interni (GAI).**

**1992**

**TRATTATO DI  
MAASTRICHT**

**1997**

**TRATTATO DI  
AMSTERDAM**

**2000**

**TRATTATO DI  
NIZZA**

**2004**

**PROGETTO DI  
TRATTATO  
COSTITUZIONE  
EUROPEA**

**2007**

**TRATTATO DI  
LISBONA**

# IL PREAMBOLO DEL TUE

## PREAMBOLO

SUA MAESTÀ IL RE DEI BELGI, SUA MAESTÀ LA REGINA DI DANIMARCA, IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA FEDERALE DI GERMANIA, IL PRESIDENTE DELL'IRLANDA, IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA ELLENICA, SUA MAESTÀ IL RE DI SPAGNA, IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA FRANCESE, IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA ITALIANA, SUA ALTEZZA REALE IL GRANDUCA DEL LUSSEMBURGO, SUA MAESTÀ LA REGINA DEI PAESI BASSI, IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA PORTOGHESE, SUA MAESTÀ LA REGINA DEL REGNO UNITO DI GRAN BRETAGNA E IRLANDA DEL NORD ,

**DECISI a segnare una nuova tappa nel processo di integrazione europea intrapreso con l'istituzione delle Comunità europee,**

ISPIRANDOSI alle eredità culturali, religiose e umanistiche dell'Europa, da cui si sono sviluppati i valori universali dei diritti inviolabili e inalienabili della persona, della libertà, della democrazia, dell'uguaglianza e dello Stato di diritto,

RAMMENTANDO l'importanza storica della fine della divisione del continente europeo e la necessità di creare solide basi per l'edificazione dell'Europa futura,

CONFERMANDO il proprio attaccamento ai principi della libertà, della democrazia e del rispetto dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali nonché dello Stato di diritto,

CONFERMANDO il proprio attaccamento ai diritti sociali fondamentali quali definiti nella Carta sociale europea firmata a Torino il 18 ottobre 1961 e nella Carta comunitaria dei diritti sociali fondamentali dei lavoratori del 1989,

DESIDERANDO intensificare la solidarietà tra i loro popoli rispettandone la storia, la cultura e le tradizioni,

DESIDERANDO rafforzare ulteriormente il funzionamento democratico ed efficiente delle istituzioni in modo da consentire loro di adempiere in modo più efficace, in un contesto istituzionale unico, i compiti loro affidati,

DECISI a conseguire il rafforzamento e la convergenza delle proprie economie e ad istituire un'Unione economica e monetaria che comporti, in conformità delle disposizioni del presente trattato e del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, una moneta unica e stabile,

DETERMINATI a promuovere il progresso economico e sociale dei loro popoli, tenendo conto del principio dello sviluppo sostenibile nel contesto della realizzazione del mercato interno e del rafforzamento della coesione e della protezione dell'ambiente, nonché ad attuare politiche volte a garantire che i progressi compiuti sulla via dell'integrazione economica si accompagnino a paralleli progressi in altri settori,

DECISI ad istituire una cittadinanza comune ai cittadini dei loro paesi,

DECISI ad attuare una politica estera e di sicurezza comune che preveda la definizione progressiva di una politica di difesa comune, che potrebbe condurre ad una difesa comune a norma delle disposizioni dell'articolo 42, rafforzando così l'identità dell'Europa e la sua indipendenza al fine di promuovere la pace, la sicurezza e il progresso in Europa e nel mondo,

DECISI ad agevolare la libera circolazione delle persone, garantendo nel contempo la sicurezza dei loro popoli, con l'istituzione di uno spazio di libertà, sicurezza e giustizia, in conformità alle disposizioni del presente trattato e del trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

## L'UNIONE EUROPEA E L'IDEA DI EUROPA

Rispetto ad altri fenomeni di aggregazione interstatale, l'Unione europea ha un'origine relativamente recente. Tuttavia, l'idea di Europa ha radici storiche profonde. Il processo di integrazione europea muove da lontano e trova le sue radici in concezioni politiche e filosofiche di illustri pensatori, in progetti di movimenti di privati cittadini, in iniziative di statisti e di uomini di governo.

Nel secolo XVIII furono concepiti i primi modelli costituzionali europei di vasta portata. Tra questi, si ricordano:

- **il progetto esposto nel 1713 dall'Abate di Saint-Pierre** in occasione dei negoziati per la pace di Utrecht (*Mémoires pour rendre la paix perpetuelle en Europe*), che prevedeva, a garanzia delle potenze europee, una lega permanente tra i principi europei, sul cui rispetto vigilasse un senato europeo dotato di poteri legislativi.
- **Il Saggio sulla pace perpetua (1795) di E. Kant (1724-1802)**, secondo cui per la pace è necessaria un'organizzazione europea di Stati. Gli Stati europei avrebbero dovuto unirsi in una comunità europea sul modello repubblicano e soggetta ad un diritto comune.
- **La riorganizzazione della società europea (1814) di Saint-Simon (1760-1825)**, contiene uno dei primi progetti di una società sopranazionale che, pur non avendo ancora i caratteri di uno stato federale nel senso rigoroso della parola, andava ben al di là del sistema confederale di stati cui si era fermato vent'anni prima Emanuele Kant.
- **La prospettiva degli Stati Uniti d'Europa di Victor Hugo (1882-1885)**., secondo la formula di Victor Hugo, corrispondeva a un ideale umanista e pacifista al quale i tragici conflitti che sconvolsero il continente nella prima metà del XX secolo inflissero una brutale sconfitta.
- **Il progetto di un'Unione paneuropea del Conte Koudenhove-Kalergi (1923)**
- **Discorso di Aristide Briand alla Società delle Nazioni (1930)**
- **The United States of Europe**, articolo di W. Churchill per il 'The Saturday Evening Post' (15 febbraio 1930)

## IL MANIFESTO DI VENTOTENE

Il manifesto era stato redatto da alcuni confinati politici per antifascismo accomunati da un forte slancio europeista: **Altiero Spinelli, Eugenio Colorni ed Ernesto Rossi**.

Nel documento *Per un'Europa libera e unita, progetto d'un manifesto*, per assicurare la pace tra i paesi europei occorreva che questi rinunciassero alla propria sovranità per realizzare una nuova entità: la federazione europea, dotata di un proprio esercito, di una propria moneta, di proprie istituzioni politiche nelle quali i cittadini fossero direttamente rappresentati, di una propria politica estera.

La concezione espressa nel Manifesto di Ventotene ispirò nel 1943 la nascita del Movimento Federalista Europeo.

"Per assolvere in modo efficace a questi compiti, la federazione deve disporre di una magistratura federale, di un apparato amministrativo indipendente da quello dei singoli stati, del diritto di riscuotere direttamente dai cittadini le imposte necessarie per il suo funzionamento, di organi di legislazione e di controllo fondati sulla partecipazione diretta dei cittadini e non su rappresentanze degli stati federati. Questa, in scorcio, è l'organizzazione che si può chiamare l'organizzazione degli Stati Uniti d'Europa".

Per lo studio del diritto dell'Unione europea:

➤ **Ugo Draetta, Francesco Bestagno, Andrea Santin, *Elementi di diritto dell'Unione Europea. Parte istituzionale. Ordinamento e struttura dell'Unione Europea*, Giuffrè, ul. ed.**

➤ **Trattato sull'Unione europea (TUE)**

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:12016M/TXT&from=EN>

➤ **Trattato sul Funzionamento dell'Unione europea (TFUE)**

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:12016E/TXT&from=EN>