

Food Loss and Waste (FLW): caso studio Cina



Noemi Pace
npace@unite.it

FLW in CINA

- L'attuale letteratura sui problemi dello spreco alimentare in Cina si concentra principalmente sulle misurazioni e sulle determinanti.
- La Cina ha avviato una massiccia campagna politica dall'alto verso il basso contro lo spreco alimentare dopo il 2012, dapprima avviata politicamente dal movimento anticorruzione, e successivamente includendo la tradizionale promozione della virtù frugale, e infine **abbracciando il miglioramento della sicurezza alimentare**.
- L'approvvigionamento alimentare della Cina dipende fortemente dal mercato internazionale, in particolare dagli Stati Uniti. La Cina è preoccupata per l'armamento del commercio alimentare da parte degli Stati Uniti, e quindi considera la riduzione degli sprechi alimentari uno strumento importante per migliorare la sicurezza alimentare.
- Queste slides presentano l'evoluzione delle varie iniziative intraprese per la riduzione di FLW e analizzano l'efficacia delle politiche.

FLW in CINA

- A differenza di altri paesi in cui lo scopo principale della riduzione dello spreco alimentare è la sicurezza alimentare e le preoccupazioni ecologiche, la Cina ha effettivamente iniziato dalla riduzione dello spreco alimentare come pilastro della campagna anticorruzione nel 2012.
- Lo spreco alimentare è stato considerato un comportamento corruttivo per i funzionari governativi. Tradizionalmente, la frugalità deve essere un merito dei funzionari governativi quando la Cina non era un paese ricco. La riduzione dello spreco e della perdita di cibo era inizialmente limitata solo alla portata dei ristoranti o delle spese legate al governo.
- Dopo il conflitto economico USA-Cina nel 2018, la Cina si è resa conto che la sua sicurezza alimentare dipende fortemente dal mercato internazionale, in particolare dal mercato statunitense. Al fine di ridurre la dipendenza strategica dal mercato alimentare internazionale, la Cina ha iniziato ad adottare politiche rigorose per ridurre lo spreco alimentare come strumento per migliorare la sicurezza alimentare.

FLW in CINA

- L'anti-spreco alimentare ha spostato la sua attenzione strategica dal sistema governativo al grande pubblico.
- Nell'agosto 2020, il presidente Xi Jinping ha dato un'istruzione per vietare specificamente lo spreco di cibo.
- Il Congresso del popolo ha quindi rapidamente approvato la "Legge anti-spreco alimentare della Repubblica popolare cinese" il 29 aprile 2021.
- La legge sottolinea che il governo cinese sta ora compiendo un passo serio per affrontare il problema dello spreco alimentare, che è considerato una politica importante per sostenere la sicurezza alimentare.

FLW in CINA

- La sicurezza alimentare è una priorità politica assoluta per i governi cinesi.
- Essendo la seconda popolazione più numerosa al mondo, il governo cinese ritiene che l'approvvigionamento alimentare in Cina non possa fare affidamento esclusivamente sui mercati internazionali.
- Il presidente Xi Jinping ha sottolineato più volte che “i cinesi dovrebbero tenere la propria ciotola di riso, che dovrebbe essere riempita con cereali prodotti dai cinesi”.
- Dopo la riforma economica del 1978, accompagnata da una rapida crescita economica, i consumatori salgono nella scala alimentare, passando da una dieta dominata da alimenti amidacei a una dieta con più prodotti animali.

FLW in CINA

- A causa della limitata dotazione di risorse naturali, come la terra e l'acqua, possiamo osservare una tendenza all'aumento delle importazioni alimentari negli ultimi decenni.
- In particolare dopo l'accesso della Cina al WTO nel 2001, le importazioni di cibo aumentano drasticamente.
- Nel 2020 la Cina ha importato più di 140 milioni di tonnellate di cibo. Una tendenza così crescente nell'importazione di cibo innervosisce il governo cinese. I leader cinesi temevano che se un giorno il mercato internazionale non fosse stato in grado di fornire una quantità così grande di cibo ai cinesi, il popolo cinese avrebbe potuto soffrire la fame, avrebbe causato immediatamente disordini sociali e avrebbe potuto minare il governo del Partito Comunista Cinese.

FLW in CINA

- Recenti ricerche hanno evidenziato che lo spreco e la perdita di cibo è molto consistente in Cina.
- Il settore dei cereali soffre dell'8% -10% di sprechi e perdite alimentari nella fase del processo post-raccolta.
- Secondo il China Health and Nutrition Survey, i consumatori cinesi hanno sprecato 16 kg dei 415 kg totali di prodotti alimentari consumati.
- Le verdure hanno contribuito rispettivamente al 31% e al 54% del consumo totale e dello spreco totale, seguite dal riso rispettivamente al 22% e al 13%.
- In totale, più del 10% del cibo viene sprecato o perso nell'intera filiera alimentare.
- Un'effettiva riduzione dello spreco e della perdita di cibo implica che la Cina potrebbe ridurre la dipendenza strategica dal mercato internazionale e garantire una migliore sicurezza alimentare.

FLW in CINA: politiche di riduzione in Cina

- La Cina ha avviato la campagna politica contro lo spreco alimentare alla fine del 2012, quando il presidente Xi Jinping è stato eletto segretario generale del Partito comunista.
- La campagna passa da una pura campagna anticorruzione a una politica di miglioramento della sicurezza alimentare.
- Nel dicembre 2012, il Partito Comunista Cinese ha emesso due documenti normativi:
 - 1) Otto regolamenti del 18° Ufficio politico del PCC sul miglioramento dello stile di lavoro e il mantenimento di stretti contatti con il popolo (in breve "Otto regolamenti del Comitato centrale")
 - 2) Sei divieti. I due documenti affermavano chiaramente che “praticare frugalità e attività politiche anticorruptive” e “Proibire rigorosamente la stravaganza, la prodigalità, lo spreco nella pratica”. I comportamenti di "spreco" (incluso lo spreco alimentare) dei funzionari sono considerati un comportamento corruttivo e sono stati puniti dal partito e dal governo.
- Un anno dopo, nel novembre del 2013, il Consiglio di Stato ha emanato il "Regolamento sull'organizzazione del partito e del governo per il risparmio e l'opposizione rigorosa ai rifiuti". Ha ulteriormente regolamentato i governi per ridurre i rifiuti e risparmiare risorse.

FLW in CINA: politiche di riduzione in Cina

- Nel massiccio movimento anticorruzione, migliaia di funzionari di diverso livello sono stati epurati e arrestati.
- Dopo due anni di campagna contro la corruzione, l'Ufficio Generale del Comitato Centrale del Partito Comunista Cinese e l'Ufficio Generale del Consiglio di Stato hanno emesso i "Pareri sul Risparmio Rigoroso e l'opposizione allo Spreco Alimentare".
- Le opinioni dicevano:
- *«Una popolazione numerosa e risorse di terra relativamente insufficienti sono le condizioni nazionali di base in Cina, e l'offerta e la domanda di cibo sono state a lungo in stretto equilibrio. Tuttavia, sotto l'influenza di tendenze malsane come l'ostentazione, la prodigalità e il salvare la faccia, insieme all'imperfetto sistema di supervisione, il fenomeno dello spreco alimentare è diffuso e la gente si oppone fermamente. La rigorosa frugalità e la lotta allo spreco alimentare non sono solo una necessità urgente per garantire la sicurezza alimentare nazionale, ma anche una misura importante per promuovere le tradizionali virtù di diligenza e frugalità della nazione cinese e accelerare la costruzione di una società che risparmi risorse e sia rispettosa dell'ambiente».*

FLW in CINA: politiche di riduzione in Cina

- Dopo questa campagna, tutte le spese governative per vitto e alloggio sono state rigorosamente controllate dai dipartimenti di ispezione disciplinare della parte comunista della Cina e dai dipartimenti di udienza del governo.
- Ad esempio, i governi hanno emanato regolamenti molto dettagliati sulla spesa alimentare, sebbene leggermente diversi nelle diverse regioni, in genere tra cui: (1) era vietato servire liquori e vini di lusso nelle cene pubbliche; (2) la spesa pro capite per il cibo e il numero di piatti ordinati erano limitati al di sotto di un certo importo; (3), sono stati vietati eventuali rimborsi per spese alimentari non necessarie.
- Eventuali violazioni di tali norme saranno punite come corruzione, e i relativi funzionari avrebbero potuto subire pene diverse, che vanno dal blocco della promozione al licenziamento.
- Una tale campagna ha ridotto significativamente lo spreco alimentare e la perdita nella spesa alimentare pubblica.

FLW in CINA: conclusioni

- La Cina considera la sicurezza alimentare come un fondamento della sicurezza nazionale.
- In tale contesto, la Cina trasforma la campagna per la riduzione dello spreco alimentare in uno strumento per migliorare la sicurezza alimentare a partire dal 2020.
- Finora, la Cina ha istituito un sistema istituzionale completo per ridurre lo spreco alimentare. In particolare, un evento chiave è che il Comitato permanente del Congresso del popolo cinese ha approvato la legge contro lo spreco alimentare nell'aprile 2021.
- Sotto la forte leadership del Partito Comunista Cinese, la Cina ha imposto rigide normative sulla riduzione degli sprechi alimentari nei ristoranti e nelle mense governative.
- Lo spreco di cibo nei ristoranti potrebbe essere soggetto a multe e lo spreco di cibo nelle mense governative è considerato corruzione.

FLW in CINA: conclusioni

- Il successo della riduzione dello spreco alimentare deve ancora affrontare un paio di ostacoli.
- In primo luogo, la campagna non ha motivato la partecipazione attiva della base in quanto la Cina non è una società democratica e la grave disparità di reddito ostacola l'efficacia della politica.
- In secondo luogo, la riduzione dello spreco alimentare comporta costi elevati. Come compensare economicamente i costi per gli attori nelle fasi di post-raccolta e per i consumatori privati è ancora una questione per l'efficacia futura della politica.